尉氏县人民政府低温雨雪冰冻灾害应急指挥部文件

尉冰雪应指〔2023〕2号

关于印发尉氏县防范低温雨雪冰冻灾害 应急预案的通知

各乡、镇人民政府（办事处），县先进制造业开发区管委会，
县直各有关单位：

现将《尉氏县防范低温雨雪冰冻灾害应急预案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

尉氏县人民政府低温雨雪冰冻灾害应急指挥部

2023年12月8日

尉氏县防范低温雨雪冰冻灾害应急预案

1 总则

1.1 编制目的

有效防范和应对低温雨雪冰冻灾害，防止次生、衍生灾害发生，最大限度减轻或者避免灾害造成的人员伤亡和财产损失，维护全县经济社会平稳和人民群众生产生活有序。

1.2 编制依据

依据《突发事件应对法》《突发事件应急预案管理办法》等法律法规、规范性文件和《开封市突发事件总体应急预案》《开封市防范低温雨雪冰冻灾害应急预案》《尉氏县突发事件总体应急预案》等，制定本预案。

1.3 工作原则

认真落实习近平总书记关于防灾减灾救灾工作重要指示批示精神，坚持人民至上、生命至上，做到“两个坚持、三个转变”，牢固树立底线思维，按照统一领导、分级负责、属地为主、依法防治的原则，加强上下联动、部门协同、社会动员、群防群治，科学有效防范和应对低温雨雪冰冻灾害，全力保障我县经济社会发展和人民群众生命财产安全。

1.4 适用范围

本预案适用的主要灾害包括：冷空气大规模侵袭活动造成大范围急剧降温的低温寒潮、暴雪和因降雪（或雨）形成

冰冻等气象灾害，以及由气象灾害引发的农业、交通、城市运行、生产安全等其他次生、衍生灾害或突发事件。

1.5 灾害风险分析

低温雨雪冰冻天气可能造成的灾害风险包括：**一**是对交通运输造成不利影响，可导致高速公路、国省干道以及城市道路、县乡公路等无法正常运行，引发大面积交通拥堵、人员滞留，造成城市煤电油运输供应困难，交通运输突发事件风险增高；**二**是对城市运行管理造成不利影响，可导致电线结冰、供水管道破裂、电力杆塔和通信基站倒损等基础设施故障，造成水、电、气、暖、通信等供应保障中断，也可导致城市公共交通停运、生活物资供应紧张、引发群众身体健康疾病，严重影响群众生产生活；**三**是对农业农村生活造成不利影响，可导致农作物受冻受害，影响蔬菜、畜禽、水产等设施农业生产，影响农产品正常流通和存放供应，还会造成农村断路、断电、断网、断水，地质灾害风险点发生路陷、坍塌等突发风险；**四**是对安全生产造成不利影响，可导致危房、简易房、车棚等构筑物受压倒塌，增加户外施工作业及起吊、装卸、危险品运输等工作事故风险。

1.6 应急处置原则

低温雨雪冰冻灾害应急处置分别由县级、乡级政府及其应急指挥机构统筹，各相关单位、部门根据灾情实际和波及范围负责本行业、本系统或本部门灾害应急处置。当灾害发

生后，事发地乡镇政府应急指挥机构应及时启动应急预案、全面组织应急处置，县级应急指挥机构统筹指导；当灾害影响大、灾情严重时，县级应急指挥机构启动相应级别的应急响应，由县级应急指挥机构组织应对。

2 组织指挥体系

2.1 县级应急指挥机构及职责

在县委、县政府领导下，县低温雨雪冰冻灾害应急指挥部（以下简称县指挥部）统筹组织、指导、协调全县低温雨雪冰冻灾害应对工作。主要职责为：贯彻落实县委、县人民政府有关低温雨雪冰冻灾害应急抢险指示精神；统一领导、指挥、协调全县低温雨雪冰冻灾害的应急处置工作；发生或可能发生低温雨雪冰冻灾害时，作出启动或终止本预案的决定；部署和组织有关部门和乡镇对受灾地区进行紧急救援；及时向县委、县人民政府报告处置情况。

指挥长：县长

常务副指挥长：县委常委、常务副县长

副指挥长：分管应急管理工作的县政府领导，县人武部部长，县政府办公室主任，县应急管理局局长，县气象局局长。

县指挥部下设办公室，办公室设在县应急管理局，县应急管理局局长任办公室主任。办公室主要职责为：承担县低温雨雪冰冻灾害应急指挥部日常事务和交办的其他工作。负责全县低温雨雪冰冻灾害应急处理工作的组织、协调、指导

和监督；汇集、上报险情灾情和应急处置与救灾进展情况；提出具体的应急处置与救灾方案和措施建议；完成县低温雨雪冰冻灾害应急指挥部交办的其他工作。

成员：县委宣传部、县发改委、县教体局、县科工信局、县公安局、县民政局、县财政局、县自然资源局局长、县林业中心、生态环境局、县住建局、县城管局、县交通运输局、县公路事业发展中心、县水利局、县农业农村局、县商务局、县文广旅局、县卫健委、县应急管理局、县市场监督管理局、县气象局、县人武部、县消防救援大队、武警尉氏中队、县融媒体中心、县金财投资集团有限公司、县供电公司。各成员单位职责见附件 1。

2.2 应急处置工作组及职责

县指挥部设立综合协调组、救援救灾组、监测预警组、治安交通组、房屋安全组、综合保障组、城市运行组、能源供应组、宣传报道组等 9 个应急处置工作组，启动 I、II、III 级应急响应时，各工作组有关成员实行集中办公，确保应急指挥高效及时。

(1) 综合协调组。组长：县政府分管副县长、县应急管理局主要负责同志；成员单位：县气象局、发改委、交通运输局、城管局、住建局、事发地乡镇政府等。负责收集汇总应急救援救灾信息，及时向县指挥部主要领导汇报，向有关单位、机构通报情况，承办会商协调和应对处置会议、活动等，下达有关指令，印发有关通知。

(2) 救援救灾组。组长：县政府分管副县长、县应急管理局主要负责同志；成员单位：县人武部、武警尉氏中队、县消防救援大队、事发地乡镇政府等。负责开展灾情会商研判，提供决策咨询；统筹协调各类救援力量，组织开展受灾人员营救、疏散转移、临时安置等工作。

(3) 监测预警组。组长：县政府分管副县长、县气象局主要负责同志；成员单位：县应急管理局、公安局、自然资源局、交通运输局、农业农村局、水利局、林业中心、供电公司等。负责开展受灾地区气象、地质、农业、水利、林业、交通、电力灾害风险监测和预警预报，组织灾害预警发布工作。

(4) 治安交通组。组长：县政府分管副县长、县公安局常务副职；成员单位：县交通运输局、公路事业发展中心、城管局、事发地乡镇政府等。负责维护事发地社会治安；采取必要管制措施，维护道路交通秩序；协调道路管理单位、城市管理部门及时抢修保通道路、清除冰雪、清理障碍；保障救援车辆快速优先通行等。

(5) 房屋安全组。组长：县政府分管副县长、县住建局主要负责同志；成员单位：县城管局、教体局、民政局、卫健委、农业农村局、事发地乡镇政府等。负责城乡建筑施工和居民住房安全隐患排查、整改，必要时采取临时性防范措施。

(6) 综合保障组。组长：县政府分管副县长、县应急管理局主要负责同志；成员单位：县发改委、财政局、科工信

局、民政局、卫健委、商务局等。负责应急救援救灾所需资金筹集分拨，联系协调救援救灾物资调拨、征用、供应并依法给予补偿，负责救灾期间社会捐赠和管理；调配医疗卫生物资和力量支援抢险救灾、卫生防疫和群众生命健康保障。

(7) 城市运行组。组长：县政府分管副县长、县城管局主要负责同志；成员单位：科工信局、文广旅局、商务局、市场监督管理局、融媒体中心、金财公司、事发地乡镇政府等。负责抢修维护供水、供气、供暖、通讯、广播电视等设施设设备；维护事发地市场秩序，保障事发地重要生活必需品的市场供应和价格总体稳定等工作。

(8) 能源供应组。组长：县发改委主要负责同志；成员：商务局、供电公司、金财公司、事发地乡镇政府等。负责协调电、油、气等能源应急保供，抢修维护供电、油气输送设设备设施等。

(9) 宣传报道组。组长：县委宣传部分管负责同志；成员单位：县委网信办、应急管理局、融媒体中心等。负责应急处置期间新闻宣传引导工作。

2.4 乡镇（办事处、开发区）级应急指挥机构

各乡镇（办事处、开发区）结合本辖区灾害应急处置工作实际和需要，健全应急指挥机构和工作机制，加强灾害防御和先期处置。

3 监测预警

3.1 灾害监测

各乡镇、各有关部门按照职责分工，完善县、乡两级监测网络，提高低温雨雪冰冻灾害及其次生、衍生灾害综合监测能力。气象部门负责发布低温、暴雪、寒潮等气象灾害监测预报信息，及时向县委、县政府报告，并通报有关部门。

县住建局、城管局、交通运输局、公路事业发展中心、农业农村局、水利局、应急管理局、科工信局、自然资源局、供电公司等有关单位（部门）按照职责分工认真做好本系统、本行业相关监测预报工作，结合气象监测预报预测信息，开展本系统、本行业影响及危害分析研判，及时向县委、县政府和县指挥部报告相关情况。

3.2 灾害预警

低温雨雪冰冻灾害预警发布遵循“归口管理、统一发布、快速传播”原则。低温、暴雪、寒潮等气象灾害预警信息由气象部门负责制作并按预警级别分级发布，预警等级由高到低分为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级、Ⅳ级，分级标准见附件2，其他任何组织、个人不得制作和向社会发布气象灾害预警信息。有关部门根据气象部门发布的预警信息，研判本行业、本领域可能面临的风险，根据需要联合气象部门发布本行业、本领域低温雨雪冰冻灾害引发的次生、衍生灾害预警信息。

3.3 预警行动

各乡镇、各部门要严格按照“两个坚持、三个转变”原则，把低温雨雪冰冻灾害防御摆在更加突出位置，在县气象局发布低温、寒潮、暴雪等灾害预警后，应当立即采取果断有力行动，为可能发生的灾害做好充足准备。

当灾害风险已经解除，预警发布部门宣布解除警报，终止预警期，各乡镇、各部门在保证安全有序前提下解除已经采取的有关措施。

4 应急处置

4.1 信息报告

低温雨雪冰冻天气引发灾害或突发事件后，相关乡镇、单位、部门要按照信息报告制度和相关预案的规定，立即向上级主管部门和县政府报告，并抄送县应急管理部门。发生较大灾害或突发事件后，须在接报后 30 分钟内报送到县委、县政府以及县指挥部办公室（县应急管理局）。特别重大、重大或特殊情况，应立即报告。

灾害信息内容主要包括：发生的时间、地点、信息来源、性质、简要经过、影响范围（含环境影响）、人员伤亡和失联情况、房屋倒塌损坏等经济损失情况、交通通信电力等基础设施损毁情况、现场救援情况和已经采取的其他措施等。为保证信息报送及时，报送单位须严格规范信息初报、续报的时限和内容，做好灾害信息的动态跟踪。

4.2 先期处置

灾害发生后，事发地村（居）民委员会和其他组织要立即进行宣传动员，组织群众开展自救互救，乡镇级政府调动基层应急队伍，采取措施控制事态发展，组织开展应急处置与救援工作，并及时向县政府及有关部门、单位报告。

4.3 应急响应

低温雨雪冰冻灾害应急处置实行分级响应，响应级别由高到低分为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级、Ⅳ级。Ⅰ级、Ⅱ级应急响应由县指挥部指挥长组织研判并决定启动；Ⅲ级应急响应由县指挥部副指挥长组织研判并决定启动；Ⅳ级应急响应由县指挥部办公室主任组织研判并决定启动。

4.3.1 Ⅰ级应急响应

（一）响应条件。在县气象局发布低温、暴雪、寒潮Ⅰ级预警后，达到以下一项或多项条件时，可启动Ⅰ级应急响应：

（1）灾害造成高速公路、普通国道以及城市道路交通中断，出现大量车辆积压，并影响到周边市域高速公路、普通国道正常运行，且抢修、处置时间预计在24小时以上；造成特别重大交通运输事故。

（2）灾害导致生产经营单位发生特别重大生产安全事故。

（3）文旅等群体性活动500人以上因灾滞留超过24小时，并对当地生产生活秩序造成严重影响。

(4) 低温雨雪冰冻灾害引发大面积停电、停水、停气、停暖、断网等特别重大突发事件。

(5) 其它领域发生的特别重大低温雨雪冰冻灾害或其引发的特别重大突发事件。

(二) 县指挥部响应行动。包括但不限于以下：

当发生符合 I 级应急响应条件的事件时，县指挥部办公室提出启动 I 级应急响应的建议，由县指挥部指挥长审核后签发启动。

(1) 下发启动 I 级应急响应的通知。

(2) 发布指挥长令。通过公开发布指令要求加强应急值守、会商研判、重点防御、统筹防范应对，做到“停、降、关、撤、拆”保障人民群众生命财产安全。

(3) 成立应急处置工作组。县指挥部指挥长组织动员部署，全体成员参加。县指挥部成立处置工作组，在县应急管理指挥中心集中办公。

(4) 成立现场指挥部。根据抢险救灾工作需要，设立现场指挥部，组织、指挥、协调、实施低温雨雪冰冻灾害现场应急处置工作。

(5) 指挥部发布公告。发布全力做好抢险救灾工作的公告，加强公众沟通，公布信息接收和咨询电话，向社会公告采取的有关特定措施、避免或减轻危害的建议和劝告等，明确风险监测、灾害预防和人员转移的相关措施。在极端天气

影响下，充分利用健全完善“县、乡、村、组、户”五级群防预警体系，事发地村（社区）和其他相关单位要立即进行宣传动员，统筹利用无线语音广播、手摇报警器、简易扩音器等手段，打通灾害事故风险报警“最后一公里”，指导群众做好防范应对。

（6）监测预警报告。县气象、交通运输、公路、公安等部门适时报告寒潮、暴雪、交通运输等监测预报预警信息，遇突发情况随时报告。县指挥部其他有关成员单位每日及时向县指挥部报告工作动态。利用电视、广播、网络、微信、短信等媒体，滚动播出寒潮、暴雪等预警信息，利用各种渠道传播灾害防御措施。

（7）实时联合会商。及时连线有关乡镇指挥机构，进行视频调度，并组织县气象、发展、交通运输、公路、公安、住建、城管、应急、水利、自然资源、农业农村等部门会商。

（8）预置或调度救援力量。坚持生命至上的原则，组织预置消防救援队伍、专业救援队伍、基层专兼职救援队伍和社会救援力量，保持值班备勤和待命状态，动员后备人员做好参加应急处置和救援工作准备。视情预置除冰雪、清路障等装备、物资，采取必要措施，确保交通、通信、供水、供电、供气、供暖等公共设施的安全和正常运行。

灾害发生后，组织抢险队伍第一时间营救遇险人员，转移安置受险情威胁的群众。依据实际灾情，由县指挥部向上

级部门申请救援支援，按照程序请求调动解放军、武警部队支援。

视灾情、险情变化，由县指挥部指挥长宣布结束 I 级应急响应。

4.3.2 II 级应急响应

（一）响应条件。在县气象局发布低温、暴雪、寒潮 II 级及以上预警后，达到以下一项或多项条件时，可启动 II 级应急响应：

（1）灾害造成国道、省道以及城市道路交通中断，出现大量车辆积压，且抢修、处置时间预计在 12 小时以上的；造成重大交通运输事故。

（2）灾害导致生产经营单位发生重大生产安全事故。

（3）文旅等群体性活动 200 人以上、500 人以下因灾滞留超过 24 小时，并对当地生产生活秩序造成较重影响。

（4）低温雨雪冰冻灾害引发大面积停电、停水、停气、停暖、断网等重大突发事件。

（5）其它领域发生的重大低温雨雪冰冻灾害或其引发的重大突发事件。

（二）县指挥部响应行动。包括但不限于以下：

当发生符合 II 级应急响应条件的事件时，县指挥部办公室提出启动 II 级应急响应的建议，由县指挥部指挥长签发启动。

(1) 县指挥部下发启动Ⅱ级应急响应的通知。

(2) 发布指挥长令。通过公开发布指令要求加强应急值守、会商研判、重点防御，统筹防范应对，做到“停、降、关、撤、拆”，保障人民群众生命财产安全。

(3) 成立应急处置工作组。县指挥部指挥长组织动员部署，全体成员参加。县指挥部成立处置工作组，在县应急管理指挥中心集中办公。向灾害发生地派出工作组或专家组指导工作。

(4) 成立现场指挥部。根据抢险救灾工作需要，设立现场指挥部，组织、指挥、协调、实施灾害现场应急处置工作。

(5) 指挥部发布公告。发布全力做好抢险救灾工作公告，加强公众沟通，公布信息接收和咨询电话，向社会公告采取的有关特定措施、避免或减轻危害的建议和劝告等，明确风险监测、灾害预防和人员转移的相关措施。在极端天气影响下，充分利用健全完善“县、乡、村、组、户”五级群防预警体系，指导群众及时防范应对。

(6) 监测预警报告。县气象、交通运输、公路、公安等部门适时报告寒潮、暴雪、交通运输等监测预报预警信息，遇突发情况随时报告。县指挥部其他有关成员单位每日及时向县指挥部报告工作动态。利用电视、广播、网络、微信、短信等媒体，滚动播出寒潮、暴雪等预警信息，利用各种渠道传播灾害防御措施。

(7) 实时联合会商。及时连线有关乡镇指挥机构，进行视频调度，并组织县气象、发改、交通运输、公路、公安、住建、城管、应急、水利、自然资源、农业农村等部门会商。

(8) 预置或调度救援力量。组织预置消防救援队伍、专业救援队伍、基层专兼职救援队伍和社会救援力量，保持值班备勤和待命状态，动员后备人员做好应急处置和救援工作的准备。视情预置除冰雪、清路障等装备、物资，采取必要措施，确保交通、通信、供水、供电、供气、供暖等公共设施的安全和正常运行。

灾害发生后，组织抢险队伍第一时间营救遇险人员，转移安置受险情威胁的群众。依据实际灾情，县指挥部申请上级部门做好支援准备，联系请求解放军、武警部队做好增援准备。

视灾情、险情变化，由县指挥部指挥长宣布结束Ⅱ级应急响应。

4.3.3 Ⅲ级应急响应

(一) 响应条件。在县气象局发布低温、暴雪、寒潮Ⅲ级及以上预警后，达到以下一项或多项条件时，可启动Ⅲ级应急响应：

(1) 灾害造成国道、省道以及城市道路交通中断，出现车辆积压，且抢修、处置时间预计在4小时以上的；造成县道、乡道交通中断，出现车辆积压，且抢修、处置时间预计在12小时以上；造成较大交通运输事故。

(2) 灾害导致生产经营单位发生较大生产安全事故。

(3) 文旅等群体性活动 50 人以上、200 人以下因灾滞留超过 24 小时，并对当地生产生活秩序造成较大影响。

(4) 低温雨雪冰冻灾害引发大面积停电、停水、停气、停暖、断网等较大突发事件。

(5) 其它领域发生的较大低温雨雪冰冻灾害或其引发的较大突发事件。

(二) 县指挥部根据应急处置实际可以采取以下响应行动：

当发生符合Ⅲ级应急响应条件的事件时，县指挥部办公室提出启动Ⅲ级应急响应的建议，由县指挥部副指挥长签发启动。

(1) 下发启动Ⅲ级应急响应的通知。

(2) 成立应急处置工作组。县指挥部成立处置工作组，根据需要在县应急管理指挥中心集中办公。向灾害发生地派出工作组或专家组指导工作。

(3) 成立现场指挥部。根据抢险救灾工作需要，设立现场指挥部，组织、指挥、协调、实施灾害现场应急处置工作。

(4) 下达防范处置通知。采取必要措施，确保交通、通信、供水、供电、供气、供暖等公共设施的安全和正常运行。事发地村（社区）和其他单位立即进行宣传动员，指导群众做好防范应对。

(5) 监测预警报告。县气象、交通运输、公路等部门适时报告寒潮、暴雪、交通运输监测预报预警信息，遇突发情

况随时报告。县指挥部其他有关成员单位每日及时向县指挥部报告工作动态。利用电视、广播、网络、微信、短信等媒体，滚动播出寒潮、暴雪等预警信息，利用各种渠道传播灾害防御措施。

(6) 实时联合会商。及时连线有关乡镇指挥机构，进行视频调度，并组织县气象、发改、交通运输、公路、公安、住建、城管、应急、水利、自然资源、农业农村等部门会商。

(7) 预置或调度救援力量。组织预置的消防救援队伍、专业救援队伍、社会救援力量进入待命状态，视情预置装备、物资等应急资源。灾害发生后，组织抢险队伍第一时间营救遇险人员，转移安置受险情威胁的群众。属地调动各类抢险队伍赴一线救援，必要时请求解放军、武警部队支援。

视灾情、险情变化，由县指挥部副指挥长宣布结束Ⅲ级应急响应。

4.3.4 IV级应急响应

(一) 响应条件。在县气象局发布低温、暴雪、寒潮Ⅳ级及以上预警后，达到以下一项或多项条件时，可启动Ⅳ级应急响应：

(1) 灾害造成国道、省道以及城市道路交通中断，出现车辆积压，且抢修、处置时间预计在2小时以上的；灾害造成县道、乡道交通中断，出现车辆积压，且抢修、处置时间预计在6小时以上的；造成一般交通运输事故。

(2) 灾害导致生产经营单位发生一般生产安全事故。

(3) 文旅等群体性活动 50 人以下因灾滞留超过 24 小时，并对当地生产生活秩序造成较大影响。

(4) 低温雨雪冰冻灾害引发大面积停电、停水、停气、停暖、断网等一般突发事件。

(5) 其它领域发生的一般低温雨雪冰冻灾害或其引发的一般突发事件。

(二) 县指挥部根据应急处置实际可以采取以下响应行动：

当发生符合 IV 级应急响应的条件时，县指挥部办公室提出启动 IV 级应急响应的建议，由县指挥部办公室主任签发启动。

(1) 下发启动 IV 级应急响应的通知。

(2) 派出工作组。向灾害发生地派出工作组或专家组指导工作。

(3) 下达应急防范处置通知。采取必要措施，确保交通、通信、供水、供电、供气、供暖等公共设施的安全和正常运行。事发地村（社区）和其他单位立即进行宣传动员，统筹利用无线语音广播、手摇报警器、简易扩音器、手机 APP、铜锣、口哨等手段，打通灾害事故风险报警“最后一公里”，组织指导群众第一时间避险转移。

(4) 监测预警报告。县气象、交通运输、公路等部门适时报告寒潮、暴雪、交通运输监测预报预警信息，遇突发情况随时报告。县指挥部其他有关成员单位每日及时向县指挥

部报告工作动态。利用电视、广播、网络、微信、短信等媒体，滚动播出寒潮、暴雪等预警信息，利用各种渠道传播灾害防御措施。

(5) 实时联合会商。连线有关乡镇指挥机构进行动员部署，进行视频调度，并组织县气象、发改、交通运输、公路、公安、住建、城管、应急、水利、自然资源、农业农村等部门会商。

(6) 预置或调度救援力量。组织预置的应急救援队伍进入待命状态，视情预置装备、物资等应急资源。灾害发生后，当地政府迅速调动辖区各类救援队伍开展救援。

视灾情、险情变化，由县指挥部副指挥长或办公室主任宣布结束 IV 级应急响应。

4.4 信息发布

县指挥部启动 I、II、III 级应急响应时，应及时通过主流媒体向社会发布灾害的初步核实情况、政府应对措施和公众防范措施等权威信息，并根据处置进展情况实行动态信息发布。

参与应急处置的有关单位和个人不得擅自对外发布应急处置工作的情况和事态发展的信息。任何单位和个人不得编造、传播灾害发展或应急处置工作的虚假信息。

4.5 响应变更与终止

当灾害影响将扩大或者减轻时，县指挥部及时调高或降

低灾害应急响应级别；当灾害得到有效处置，应急处置行动结束后，县指挥部宣布应急响应结束。响应变更、终止的签发和发布流程与启动应急响应流程一致。

响应终止后，有关政府、部门视情做好灾后生产恢复和后期次生灾害预防工作。

5 善后工作

5.1 善后处置

县政府、乡镇政府根据低温雨雪冰冻灾害情况，制定救助、补偿、抚慰、安置等善后工作方案，对灾害中的伤亡人员、应急处置工作人员，以及紧急调集、征用有关单位及个人的物资，按照规定给予抚恤、补助或补偿。有关部门要做好疫病和环境污染防治工作。

5.2 调查评估

低温雨雪冰冻灾害抢险救援完成后，县政府组织有关部门对灾害的发生经过和原因开展调查，对造成的损失进行评估。特别重大灾害的调查评估，按照国家有关规定执行。重大灾害由省级有关部门进行调查评估，并向省政府作出报告。较大灾害由市级有关部门进行调查评估，并向市政府作出报告。一般灾害由县级有关部门进行调查评估，并向县委、县政府作出报告。

5.3 恢复重建

受灾乡镇政府根据灾损实际和重建需要，科学有序地组织灾后恢复重建，全面恢复正常生产生活秩序。

6 附则

6.1 预案管理

各乡镇政府可参照县级预案，制订本行政区域低温雨雪冰冻灾害应急预案。

有关部门、企事业单位和基层组织按照预案管理相关规定和要求，组织编制本部门、本行业领域防范低温雨雪冰冻灾害应急预案和处置方案，并印发实施。

6.2 责任奖惩

各乡镇政府，各有关部门应依法履行防灾减灾救灾职责，建立健全灾害防范和应急处置工作责任制，积极承担监测预警、信息报告、指挥协调、抢险救援、救灾救助等灾害应急救援任务。

对在防范、应对低温雨雪冰冻灾害工作中做出突出贡献的先进集体和个人，按照有关规定给予表彰或奖励。

对迟报、谎报、瞒报和漏报突发事件重要情况，应急处置不力，或者管理工作中有其他失职、渎职行为的，依照有关规定给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

公民按照要求，参加应急救援工作或者协助维护社会秩序期间，其在本单位的工资待遇和福利不变，并具有表彰奖励、优抚抚恤、征用补偿等法定权利。

6.3 预案解释

本预案由县指挥部办公室负责解释。

6.4 预案实施时间

本预案自印发之日起实施。

7 附件

附件 1

成员单位工作职责

县委宣传部：组织全县低温雨雪冰冻灾害应急新闻工作，统筹协调灾害重大舆情的应对处置，协调组织重大灾害新闻发布工作，协调新闻媒体做好灾害应急处置宣传工作；动员协调志愿服务组织、个人参与重大低温雨雪冰冻灾害救援救灾行动。统筹重大低温雨雪冰冻灾害网络舆情监测预警、会商研判、舆论引导和调控管控。

县发改委：组织协调电、油、气等重要物资的应急调度、保供等工作。统筹做好分管行业领域防范低温雨雪冰冻灾害相关工作。

县教体局：根据灾害防御提示，通知幼儿园、学校做好在校学生安全防护工作，减少或取消室外活动，必要时采取停课措施。统筹做好分管行业领域防范低温雨雪冰冻灾害相关工作。

县公安局：加强道路交通秩序、治安秩序维护，必要时对易发生交通事故的路段实施交通管制。统筹做好分管行业领域防范低温雨雪冰冻灾害相关工作。

县民政局：根据灾害防御提示，指导协调养老服务机构、福利院等做好低温雨雪冰冻灾害防范应对；实施应急防寒保

障，对生活无着的流浪乞讨人员采取紧急防寒防冻应对措施；及时将符合条件的受灾人员纳入临时救助或最低生活保障范围。统筹做好分管行业领域防范低温雨雪冰冻灾害相关工作。

县财政局：按照财政事权和支出责任相适应原则，负责筹措、管理灾害抢险救援资金。

县自然资源局：分析地质灾害风险，采取防护措施，协助乡镇政府及时撤离危险区域人员。

县生态环境局：指导协调低温雨雪冰冻灾害环境监测。统筹做好分管行业领域防范低温雨雪冰冻灾害相关工作。

县住建局：指导房屋建筑施工现场临时建（构）筑物、棚架、施工围板等隐患排查整改，必要时通知房屋建筑施工现场暂停室外施工作业。统筹做好分管行业领域防范低温雨雪冰冻灾害相关工作。

县城管局：指导市政工程施工现场临时建（构）筑物、施工围板、室外宣传牌等隐患排查整改，必要时通知市政工程施工现场暂停室外施工作业；加强灾害期间城市运行管理和保障，协调有关单位做好水、气、暖等应急保供工作。根据需要对城区路段进行责任划分，制定城区除雪（冰）具体工作方案，统一指挥协调主城区除雪（冰）工作。统筹做好分管行业领域防范低温雨雪冰冻灾害相关工作。

县交通运输局：负责组织做好县、乡地方公路的除雪（冰）、保通工作，指导道路运输企业、汽车客运站和城市公交等调

整运输计划和班次，及时疏导转移滞留旅客。统筹做好分管行业领域防范低温雨雪冰冻灾害相关工作。

县公路事业发展中心：负责组织做好国、省干线公路的除雪（冰）、保通工作。统筹做好分管行业领域防范低温雨雪冰冻灾害相关工作。

县水利局：做好低温雨雪冰冻天气下的水情、工情、农村供水等监测预警，指导有关工程管理部门加强灾害防范应对，及时抢修因灾出现险情的水利工程设施。统筹做好分管行业领域防范低温雨雪冰冻灾害相关工作。

县农业农村局：对农业生产及设施农业可能造成的灾害进行监测预警，加强灾情调度，做好有针对性的灾害防御，开展抗灾救灾和灾后生产恢复的技术指导工作。统筹做好分管行业领域防范低温雨雪冰冻灾害相关工作。

县商务局：指导协调灾害发生期间重要生活必需品的市场供应保障。统筹做好分管行业领域防范低温雨雪冰冻灾害相关工作。

县文广旅游局：根据灾害防御提示，暂停可能受到灾害影响的文旅活动，指导旅游景区（点）进行隐患排查，采取有效措施确保游客安全，做好游客转移、疏散等安全避险工作，必要时关闭景区（点）。统筹做好分管行业领域防范低温雨雪冰冻灾害相关工作。

县卫健委：采取措施，加强低温寒潮相关疾病预防知识

宣传教育，并组织做好医疗救治和卫生防疫工作。统筹做好分管行业领域防范低温雨雪冰冻灾害相关工作。

县应急管理局：承担县指挥部办公室的各项日常事务和临时交办的工作；收集汇总低温雨雪冰冻灾害灾情；传达贯彻县指挥部的决定和指示，督促、协调县指挥部成员单位做好低温雨雪冰冻灾害监测、预防预警和应急处置工作；组织指导自然灾害应急救援、物资调配，协调重大灾害灾区救灾工作；组织危险化学品生产存储等企业开展隐患排查治理，通知相关企业视情减产或停产，并做好防御相关工作。统筹做好分管行业领域防范低温雨雪冰冻灾害相关工作。

县市场监管局：指导协调灾害发生期间市场秩序维护和重要生活必需品价格总体稳定。统筹做好分管行业领域防范低温雨雪冰冻灾害相关工作。

县林业中心：指导林业生产单位采取管理和技术措施，减轻灾害对林业的影响。

县人武部：根据灾害应急救援需要，按程序组织协调解放军、预备役救援力量参与抢险救援。

武警尉氏中队：根据灾害应急救援需要，按程序参与抢险救援。

县消防救援大队：根据灾害防御提示，做好救援力量预置备勤。根据应急响应指令，调动救援人员赴现场执行群众搜救任务，配合开展人员疏散转移等应急处置工作。

县气象局：监督指导全县低温雨雪冰冻气象监测设施建设。加强气象灾害监测预报，及时制作发布低温、暴雪、寒潮等气象灾害预警及相关防御指南，开展气象灾害影响分析评估。

县科工信局：负责协调各基础电信企业制定通信保障预案；负责督促指导各基础电信企业开展通信设施安全巡查维护，抢通修复受损通信设施，做好应急通信保障工作。协调有关工业企业做好低温雨雪冰冻灾害的应急处置，统筹做好分管行业领域防范低温雨雪冰冻灾害相关工作。

县融媒体中心：运用多种形式及时传播气象部门发布的暴雪、寒潮、低温等预警信息，提示社会公众采取措施做好防护和避险。

县金财投资集团有限公司：根据县委、县政府和县指挥部指令，积极开展雨雪冰冻灾害抢险救援、受困群众转移安置等相关工作。统筹做好本系统防范低温雨雪冰冻灾害相关工作。

县供电公司：加强电力设施检查和电网运行监控，及时排查故障、排除危险，修复被损毁的电力设备设施，保障电力供应。统筹做好本系统防范低温雨雪冰冻灾害相关工作。

以上各部门和单位要根据各自职责，制定具体应急预案并开展应急演练，组织协调本系统做好低温雨雪冰冻灾害应对工作。

附件 2

暴雪、寒潮气象灾害预警分级标准

一、暴雪气象灾害预警分级标准

1. 暴雪蓝色预警

标准：12 小时内降雪量将达 4 毫米以上，或者已达 4 毫米以上且降雪持续，可能对交通或农牧业产生一定影响。

2. 暴雪黄色预警

标准：12 小时内降雪量将达 6 毫米以上，或者已达 6 毫米以上且降雪持续，可能对交通或农牧业产生较大影响。

3. 暴雪橙色预警

标准：6 小时内降雪量将达 10 毫米以上，或者已达 10 毫米以上且降雪持续，可能或者已经对交通或农牧业产生较严重影响。

4. 暴雪红色预警

标准：6 小时内降雪量将达 15 毫米以上，或者已达 15 毫米以上且降雪持续，可能或者已经对交通或农牧业产生严重影响。

二、寒潮气象灾害预警分级标准

1. 寒潮蓝色预警

标准：48 小时内最低气温将要下降 8℃ 以上，最低气温

小于等于 4℃,陆地平均风力可达 5 级以上;或者已经下降 8℃ 以上,最低气温小于等于 4℃,平均风力达 5 级以上,并可能持续,可能或已经对农业及居民生活等造成一定影响。

2. 寒潮黄色预警

标准: 24 小时内最低气温将要下降 10℃ 以上,最低气温小于等于 4℃,陆地平均风力可达 6 级以上;或者已经下降 10℃ 以上,最低气温小于等于 4℃,平均风力达 6 级以上,并可能持续,可能或已经对农业及居民生活等造成较大影响。

3. 寒潮橙色预警

标准: 24 小时内最低气温将要下降 12℃ 以上,最低气温小于等于 0℃,陆地平均风力可达 6 级以上;或者已经下降 12℃ 以上,最低气温小于等于 0℃,平均风力达 6 级以上,并可能持续,可能或已经对农业及居民生活等造成较严重影响。

4. 寒潮红色预警

标准: 24 小时内最低气温将要下降 16℃ 以上,最低气温小于等于 0℃,陆地平均风力可达 6 级以上;或者已经下降 16℃ 以上,最低气温小于等于 0℃,平均风力达 6 级以上,并可能持续,可能或已经对农业及居民生活等造成严重影响。

附件 3

常用通信方式

序号	单位	值班电话	传真
县直部门值班电话			
1	县委宣传部	27999179/27993223	
2	县发改委	27962186	
3	县教体局	27961762	
4	县科工信局	27999769	
5	县公安局	22065110	
6	县民政局	23201855	
7	县财政局	27991109	
8	县自然资源局	27960543	
9	县生态环境局	27960261	
10	县住建局	22712688	
11	县城市管理局	22711222	
12	县交通运输局	27991216	
13	县公路事业发展中心	27991117	
14	县水利局	27983512/27993230	
15	县农业农村局	27981571	
16	县文广旅局	27961063/23201968	
17	县融媒体中心	27962822	
18	县卫健委	27993605	
19	县应急管理局	27989669	27551236
20	县商务局	27992621	
21	县供销社	27993706/27970091	
22	县政数局	27990060	
24	县机关事务中心	27969899	
25	县人武部	27993708	

序号	单位	值班电话	传真
26	武警尉氏中队	13938642617	
27	县消防救援大队	27512119	
28	县气象局	27985565	
29	县农机中心	27991127	
30	县供电公司	26701882	
31	县金财公司	27915188	
32	县联通公司	27962800	
33	县移动公司	15225451047	
34	县电信公司	23203510	
35	中石化尉氏石油公司	27984758	
乡镇值班电话			
1	两湖街道	27993602	
2	永兴镇	27287999	
3	朱曲镇	27346012	
4	蔡庄镇	27333005	
5	十八里镇	27486701	
6	张市镇	27222006	
7	水坡镇	27390004	
8	庄头镇	27467009	
9	大桥乡	27565666	
10	邢庄乡	27520005	
11	门楼任乡	27436001	
12	南曹乡	27418009	
13	小陈乡	27490005	
14	县先进制造业开发区	27361699	
常用抢修电话			
1	电力抢修	27996855	
2	供水抢修	27960534	
3	供气抢险	27962602（天伦）	
4		27522777（万发）	

附件 4

县直单位除雪抢险队伍计划表

序号	单位	计划人数	序号	单位	计划人数
1	县纪委	40	40	住房公积金管理部	2
2	组织部	10	41	邮政公司	10
3	宣传部	8	42	联通公司	20
4	统战部	2	43	移动公司	15
5	政法委	10	44	电信公司	5
6	巡察办	6	45	供电公司	30
7	法院	20	46	统计局	5
8	检察院	30	47	财政局	36
9	信访局	8	48	税务局	20
10	发改委	12	49	人行	2
11	民政局	15	50	工商行	8
12	人社局	20	51	农行	5
13	社保局	5	52	建行	5
14	自然资源局	30	53	中原银行	10
15	住建局	52	54	农商银行	8
16	城市管理局	50	55	邮政储蓄	15
17	交通运输局	40	56	合益村镇银行	15
18	公路事业发展中心	6	57	规划技术服务中心	10
19	水利局	30	58	林业中心	10
20	农业农村局	60	59	农业中心	15
21	商务局	10	60	金财公司	47

22	文广旅局	10	61	融媒体中心	3
23	卫健委	35	62	残联	2
24	退役军人事务局	10	63	科协	2
25	应急管理局	50	64	县总工会	7
26	审计局	12	65	公安局	50
27	医疗保障局	5	66	交警大队	20
28	市场监督管理局	50	67	武警中队	10
29	金融工作局	5	68	消防救援大队	70
30	乡村振兴局	7	69	司法局	10
31	科工信局	10	70	教体局	25
32	生态环境局尉氏分局	60	71	尉氏三中	20
33	征收办	15	72	红十字会（神鹰）	20
34	县供销社	10	73	县医院	15
35	农机中心	3	74	中医院	30
36	气象局	2	75	县中心医院	53
37	林场	30	76	妇幼保健院	15
38	市场发展中心	9	77	疾控中心	30
39	烟草公司	20	78	中石化尉氏石油公司	5

附件 5

乡镇级雨雪冰冻灾害救援队伍、抢险物资、 机械设备计划表

乡镇名称	专兼职救援队伍（人）	群防队伍（人）	铁锹（把）	环保型融雪剂（吨）	铲车、清运车等机械设备（台）	其他
永兴镇	20	500	500	10	10	根据 需要 自行 储备
张市镇	20	500	500	10	10	
小陈乡	20	500	500	10	10	
十八里镇	20	500	500	10	10	
水坡镇	20	500	500	10	10	
庄头镇	20	500	500	10	10	
邢庄乡	20	500	500	10	10	
朱曲镇	20	500	500	10	10	
蔡庄镇	20	500	500	10	10	
南曹乡	20	500	500	10	10	
门楼任乡	20	500	500	10	10	
大桥乡	20	500	500	10	10	
两湖街道办事处	20	500	500	10	10	
开发区	20	100	120	10	10	
新尉办事处	20	200	200	10	10	
合计	300	6800	6820	150	150	

附件 6

县级雨雪冰冻灾害专业救援力量计划表

队伍名称	擅长领域	人数	联系人	联系方式
1、县消防救援大队抢险救援队	综合救援	70	张志强	17839279570
2、县水利局抢险救援队	水利工程抢险	30	崔凯波	13839984838
3、县城管局抢险救援队	城市灾害抢险	50	郎军勇	13598752699
4、县应急管理局抢险救援队	综合抢险	50	要永豪	17838983377
5、县卫健委抢险救援队	医疗救护、卫生防疫	35	李刚	13903780567
6、县农业农村局抢险救援队	农业抢险	50	王建设	13849142298
7、县交通运输局抢险救援队	道路保通抢险	40	朱勇波	18703870707
8、县公路事业管理中心抢险救援队	道路保通抢险	10	翟雪平	13803781600
9、供水保障抢险救援队	供水抢险	22	付彦坡	15993382910

队伍名称	擅长领域	人数	联系人	联系方式
10、燃气维修抢险救援队	供气抢险	47	冯海满 刘志彬	13460767752 13837847506
11、金财新能源热力抢险救援队	供热抢险	15	张晋志	15938595998
12、县供电公司抢险救援队	供电抢险	15	李 杰	13598799221
13、尉氏联通应急抢险队	通信保障抢险	20	西 杰	15637807222
14、尉氏移动应急抢险队	通信保障抢险	50	李 明	13937879696
15、尉氏电信应急抢险队	通信保障抢险	15	王建伟	18937830862
16、县气象局应急抢险队	气象应急 服务保障	4	徐宝良 陈 涛	13849144532 18937889866
17、尉氏县神鹰救援队	综合抢险	57	杨 磊	13608600868

附件 7

县级应急物资、机械设备计划表

类别	责任单位	数量	备注
环保型融雪剂	县交通运输局	20 吨	常备库存
	县公路事业发展中心	20 吨	常备库存
	县城管局(含县金财集团公司)	40 吨	常备库存
	其他单位	结合实际储备	
铲车、清运车等 机械设备	县交通运输局	20 台	自有或社会登记
	县公路事业发展中心	20 台	自有或社会登记
	县城管局(含县金财集团公司)	30 台	自有或社会登记
	其他单位	结合实际储备	
汽油、柴油	中石化尉氏石油公司	各 50 吨	常备库存
食品类物资	县商务局	30 天/2000 人量	社会登记
医疗救护及 疾控类物资	县卫健委	30 天/2000 人量	社会登记
棉衣、棉被 等救灾类物资	县应急管理局	2000 人量	自有或社会登记
其他物资设备	根据实际需要储备		

附件 8

城区路段除雪责任分工

(由县城管局负责拟定)