

尉氏县两湖街道、新尉筹备组 国土空间总体规划 (2021-2035年)

公示稿

尉氏县人民政府
2025年6月

前言

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，建立和完善国土空间规划体系，顺应新时代国土空间治理要求，依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《中共河南省委河南省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》（豫发〔2020〕6号），结合实际，统筹安排全域各项建设活动，推动乡镇集聚发展和土地资源节约利用，合理配置公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，促进社会经济全面、协调和可持续发展，编制《尉氏县两湖街道、新尉筹备组国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对尉氏县国土空间总体规划的细化落实，是规划期内两湖街道、新尉筹备组国土空间开发保护的指南和可持续发展的空间蓝图，是编制详细规划和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的依据。

目 录

01 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围
- 1.4 规划期限

02 目标战略

- 2.1 发展定位
- 2.2 规划目标

03 国土空间总体格局

- 3.1 重要控制线
- 3.2 国土空间规划分区

04 保障支撑体系

- 4.1 综合交通规划
- 4.2 公共服务设施规划
- 4.3 市政基础设施规划
- 4.4 综合防灾规划

05 城镇开发边界内规划

- 5.1 用地布局
- 5.2 品质提升

06 规划实施保障

- 6.1 规划传导
- 6.2 近期建设
- 6.3 保障实施



1

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围

1.4 规划期限

1.1 指导思想

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，贯彻落实新发展理念，统筹推进“五位一体”的总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以绿色发展和高质量发展为主线，坚持以人民为中心、坚持可持续发展、坚持从实际出发、坚持依法行政。

锚定省委“两个确保”“十大战略”，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，走中国式现代化新道路，提升现代化空间治理能力。布局优化新尉筹备组、两湖街道国土空间格局，提高国土开发利用质量和可持续发展能力，统筹城乡融合发展，加快解决发展不平衡、不充分的问题，全力满足人民日益增长的美好生活需要，建设富强、创新、开放、文明、美丽、幸福的新尉筹备组、两湖街道提供有力的空间支撑和资源要素保障。



1.2 规划原则

➤ 底线约束、节约集约

落实《尉氏县国土空间总体规划（2021-2035年）》的三区三线数据，严守国土空间安全底线，严控新增建设用地，实现乡镇从外延式发展向以质量提升为核心的内涵式发展转变。

➤ 以人为本、注重品质

坚持以人民为中心，以满足人民对美好生活的向往为目标，充分考虑经济社会发展目标和发展阶段，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，切实增强人民群众的安全感、幸福感、获得感。

➤ 城乡融合、绿色发展

坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，构建和谐城乡关系。持续改善生态环境、加快转变城乡建设方式，促进经济社会发展全面绿色转型。

➤ 聚焦问题、分类施策

围绕乡村振兴和农业强省建设，分析研究乡镇现存问题和需求，针对性提出解决问题的措施和发展思路，统筹安排乡镇国土空间保护、开发、修复、整治项目，提高规划可操作性和实施性。

➤ 因地制宜、突出特色

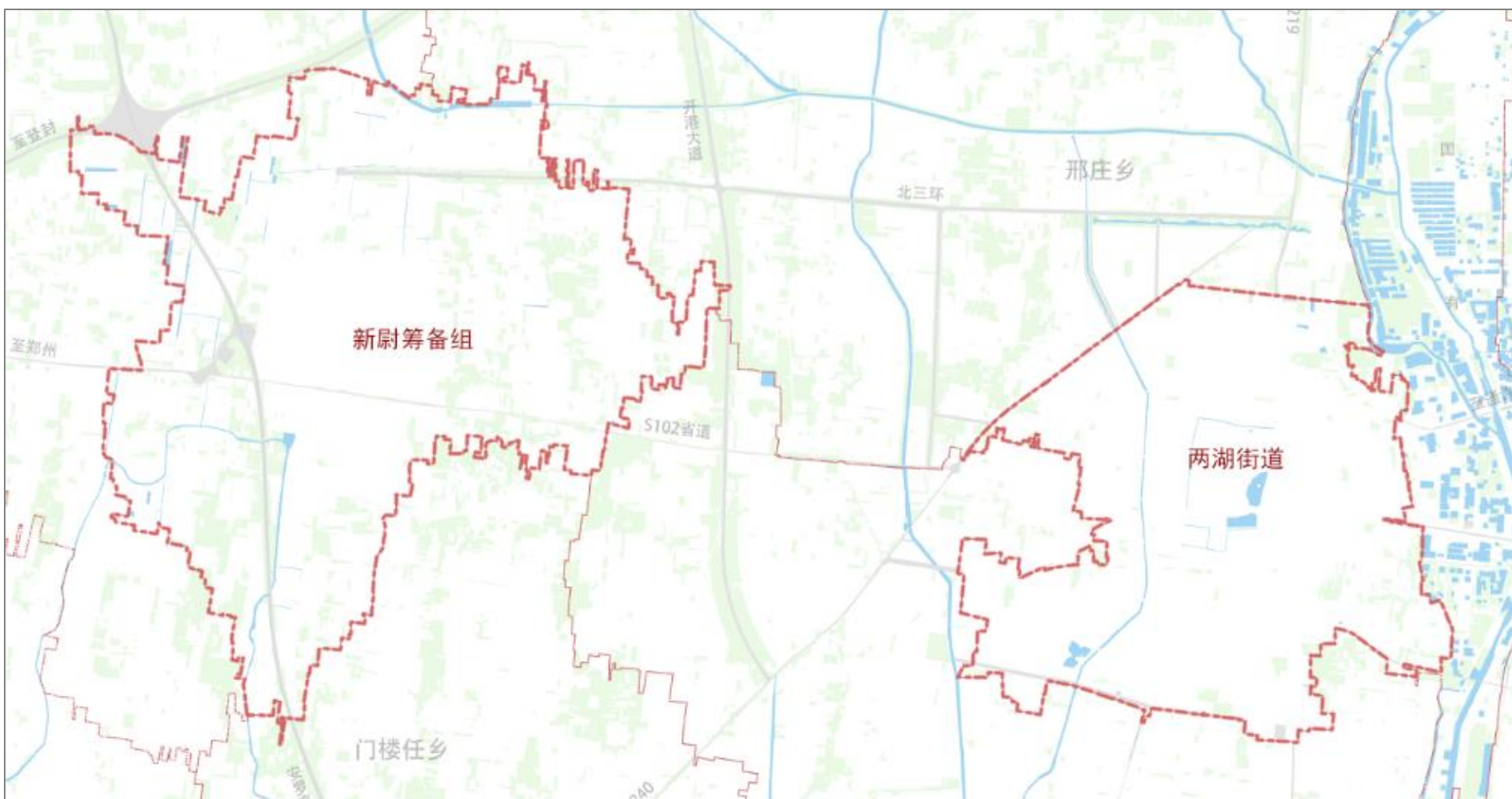
尊重自然地理格局，深入挖掘乡镇自然禀赋和历史人文资源，突出地域特色，保护塑造乡村风貌，延续乡村历史文脉，完善城乡历史文化保护传承体系，建设宜居宜业富有特色的城镇和乡村。

1.3 规划范围

本次规划范围为新尉筹备组与两湖街道行政辖区内全部国土空间。规划包含镇域和城镇开发边界内两个空间层次。

镇域范围指新尉筹备组和两湖街道行政辖区范围，总面积为5131.63公顷。

城镇开发边界内范围指新尉筹备组和两湖街道划入尉氏县中心城区城镇开发边界内规模，总面积2919.75公顷。



1.4 规划期限

本次规划期限为2021年—2035年。

近期：2021—2025年；

远期：2026—2035年。

2

目标战略

2.1 发展定位

2.2 规划目标

2.1 发展定位

综合乡镇资源条件，结合上位规划，规划两镇处于城市化地区。

尉氏县**城乡融合发展中轴带、城乡融合示范区、农业现代化示范镇、城郊融合型节点镇**

尉氏县**城市功能核心区、生态宜居示范区、郑开同城化桥头堡**

2.2 发展目标

- 2025年：三条空间管制**控制线全面落地**；农业产业格局得到优化，**耕地保护指标得到落实**；产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。
- 2035年：基本实现**国土空间治理体系和治理能力现代化**，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，**建成尉氏县城乡融合发展中轴带、城乡融合示范区、农业现代化示范镇、城郊融合型节点镇**。
- 2050年：全面实现社会主义现代化，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设水平全面提升，全面融入尉氏县发展格局，区域地位进一步提升，基本实现全体人民共同富裕，人民将享有更加幸福安康的生活。

3

国土空间总体格局

3.1 重要控制线

3.2 国土空间规划分区

3.1 重要控制线

耕地和永久基本农田

落实《尉氏县国土空间总体规划（2021-2035年）》的三区三线数据，新尉筹备组落实**耕地保护目标规模1191.19公顷**、落实**永久基本农田保护红线规模611.01公顷**。两湖街道落实**耕地保护目标规模58.41公顷**、落实**永久基本农田保护红线规模6.93公顷**。

城镇开发边界

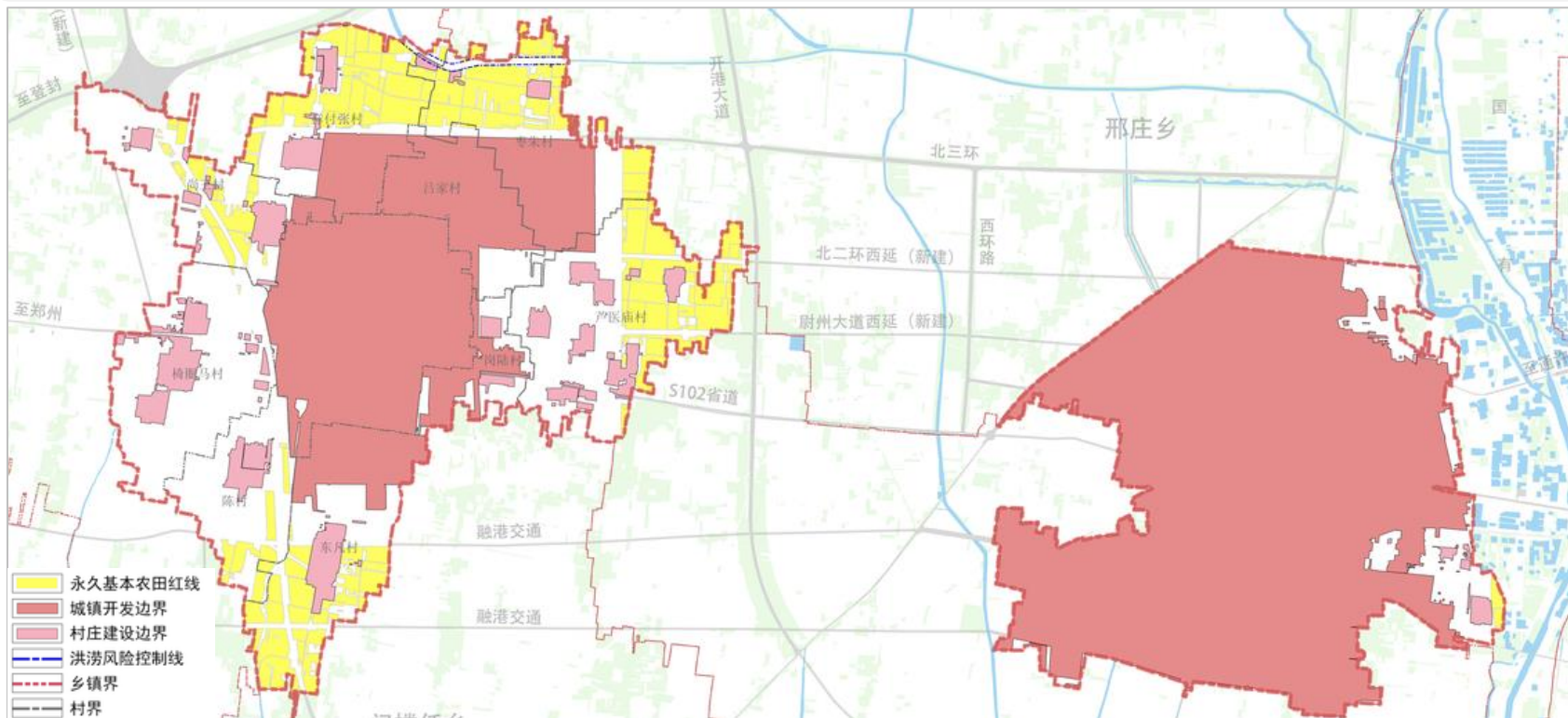
落实《尉氏县国土空间总体规划（2021-2035年）》的三区三线数据，新尉筹备组**城镇开发边界面规模1019.32公顷**，两湖街道**城镇开发边界面规模1900.43公顷**。

村庄建设边界

根据《河南省自然资源厅关于开展村庄建设边界试划的通知》，结合实际情况，新尉筹备组**村庄建设用地边界划定规模为258.66公顷**，两湖街道**村庄建设边界划定面积为16.13公顷**。

洪涝风险控制线

核准落实洪涝风险控制线15条河道，新尉筹备组面积为15.49公顷。

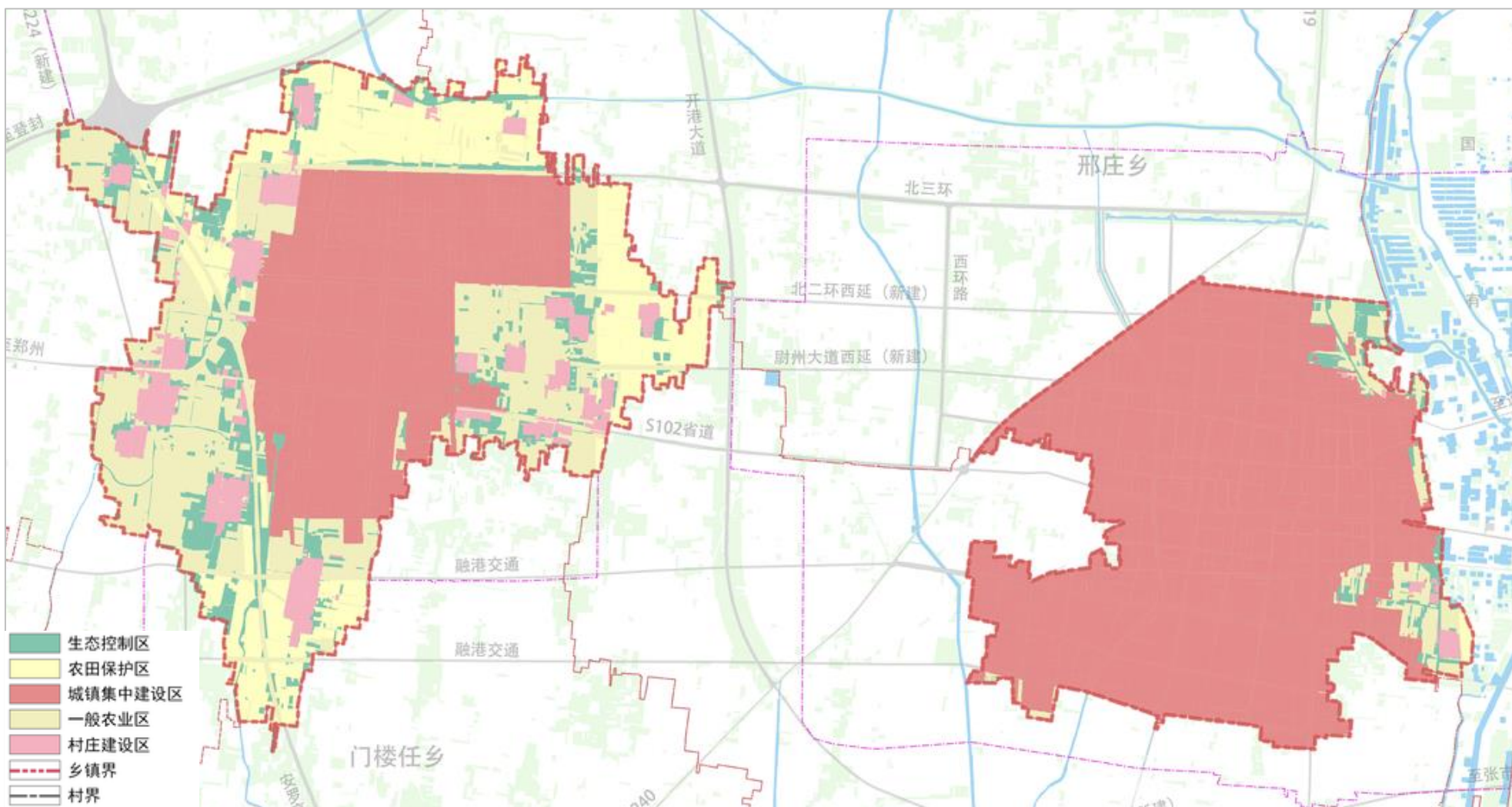


3.2 国土空间规划分区

细化落实规划分区，明确用途管制规则

以国土空间保护与保留、开发与利用两大管控属性为基础合理配置空间资源。

在镇域层面划分为**生态控制区、农田保护区、乡村发展区和城镇发展区共四个一级分区**。其中，其中乡村发展区包含一般农业区和村庄建设区2个二级分区。城镇发展区细包含城镇集中建设区1个二级分区。



4

国土空间总体格局

4.1 综合交通规划

4.2 公共服务设施规划

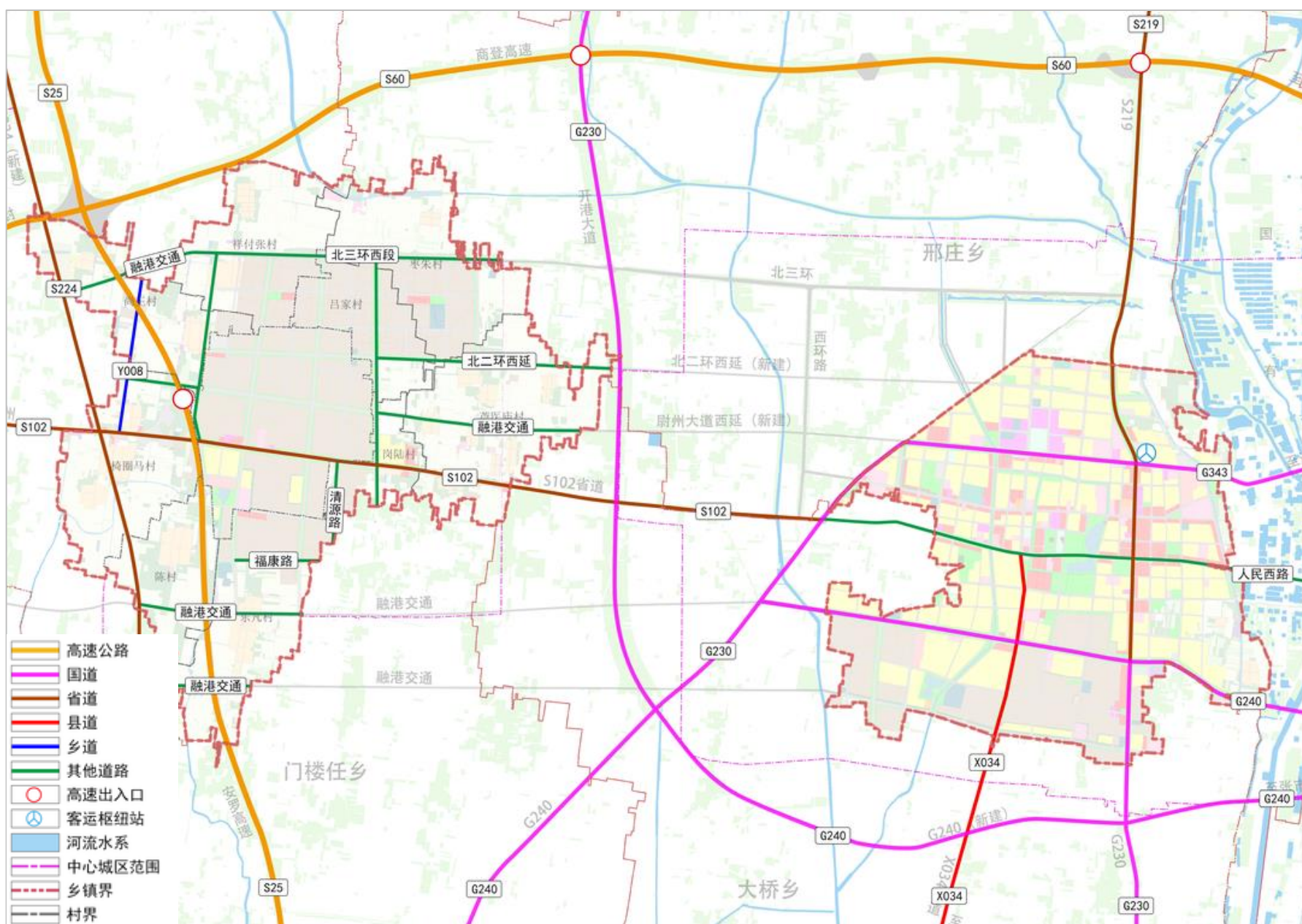
4.3 市政基础设施规划

4.4 综合防灾规划

4.1 综合交通规划

落实《尉氏县国土空间总体规划（2021-2035年）》，从区域联通、内部优化、农村道路设施完善等方面，构建内畅外联的综合交通体系

- ◆ **2高速：**规划保留现状安罗高速（S25）；商登高速（S60）。
- ◆ **3省道：**规划落实新S224（迎宾大道至G343）新建工程；保留现状S102省道；保留现状S219省道。
- ◆ **3国道：**保留现状G343国道、G240国道和G230国道。
- ◆ **1县道：**规划保留现状X034县道。
- ◆ **乡道：**规划保留现状Y019乡道。



4.2 公共服务设施规划

构建“县级、片区级、社区层级——乡村社区生活圈村/组层级”两级公共设施服务体系

县级、片区级、社区级：依据《尉氏县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的规模和数量进行配置。

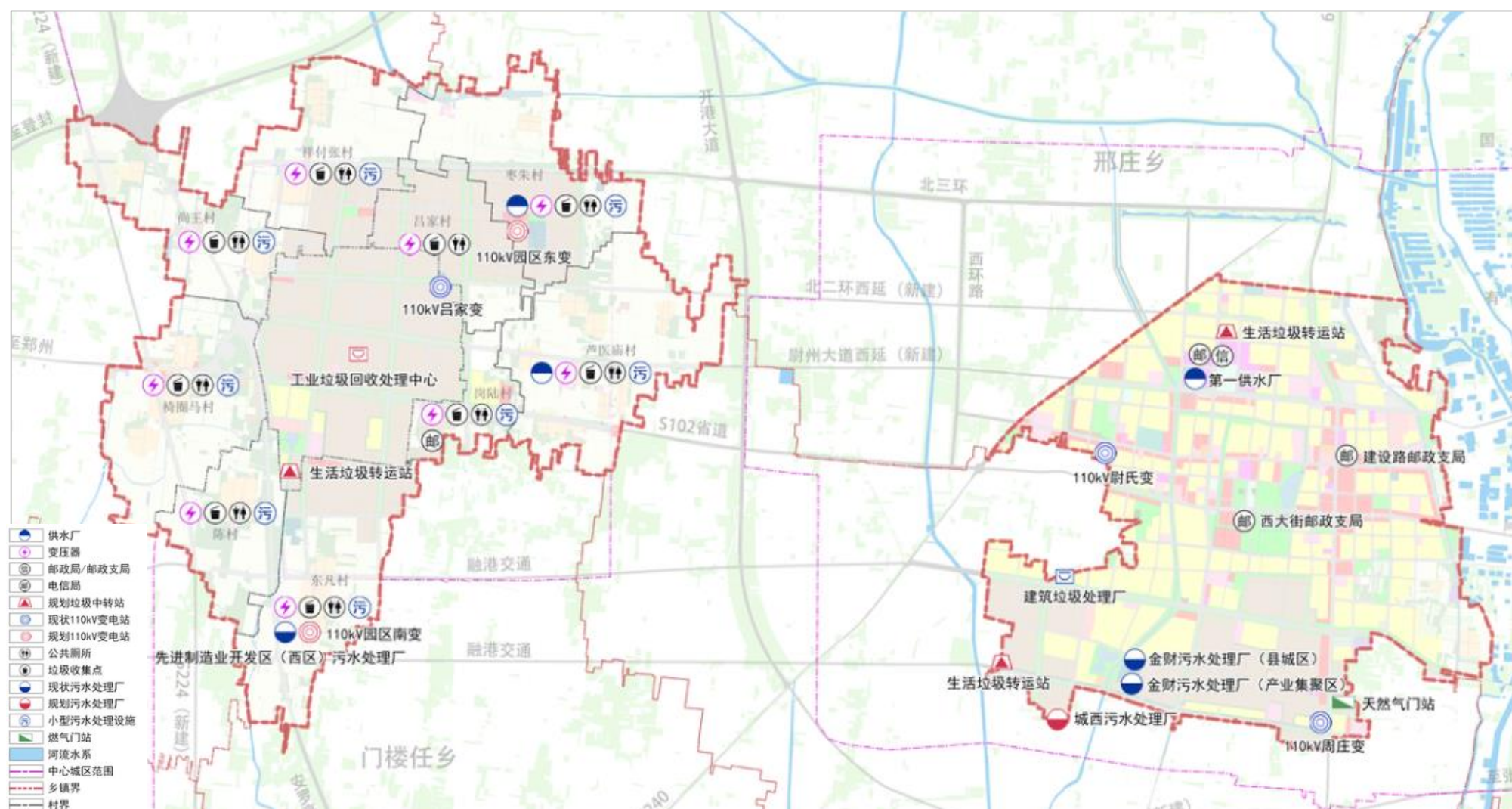
- ◆ **教育设施：**镇域规划小学17所，幼儿园4所。
- ◆ **文化设施：**村庄布置文化活动室、老年活动室，村内农家书屋与村委综合设置。
- ◆ **体育设施：**各村均设置健身广场，丰富文化设施、完善健身器材，为村民提供良好的休闲、娱乐和运动的环境。
- ◆ **医疗卫生设施：**各村卫生室结合现状“一村一室”条件进行提升改造。
- ◆ **社会福利设施：**规划新建5处老年人日间照料中心。各行政村规划设置老年活动室。



4.3 市政基础设施规划

规划建设安全可靠、镇村一体的市政设施体系

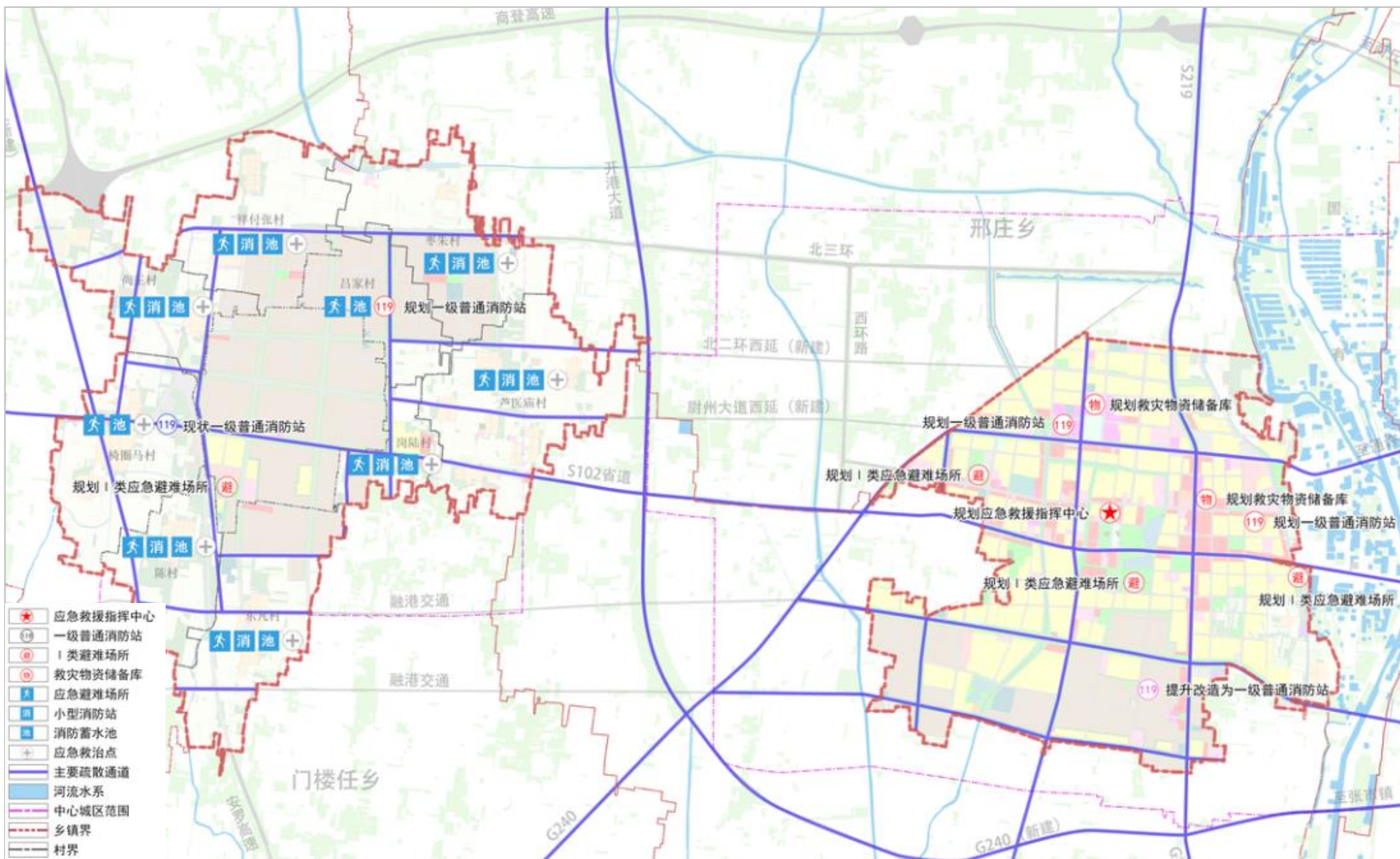
- ◆ **供水工程规划：**规划至2035年供水普及率达到100%。保留现状2处供水站，1处供水厂，城镇开发边界以外及新尉筹备组范围内的村庄各规划一处取水点。
- ◆ **排水工程规划：**采用雨污分流排水方式。规划污水处理设施4处，保留三处、新建1处；利用地形条件和河道分布就近排放雨水。
- ◆ **电力工程规划：**保留现状3处110kV变电站，新建一处110kV变电站。各村按需配置变压器。
- ◆ **通信工程规划：**保留现状4处邮政支局，适当增设快递收发点，适当增设移动通信基站，增加5G网络覆盖率。
- ◆ **燃气工程规划：**规划扩容现状天然气门站，各村设置燃气调压箱。
- ◆ **环卫工程规划：**规划垃圾处理厂2处，新建中型生活垃圾转运站2座。



4.4 综合防灾规划

预防为主、多措并举，构建安全韧性

- ◆ **防洪规划：**规划县中心城区防洪标准按100年一遇设防，城镇开发边界以外及新尉筹备组范围内的村庄防洪标准按20年一遇设防。
- ◆ **抗震规划：**新尉筹备组、两湖街道按地震基本烈度为7度进行设防，生命线工程及学校、医院等重要公共设施设防标准按照比基本烈度高1度执行。中心城区规划新建Ⅰ类应急避难场所5处。
- ◆ **消防规划：**规划一级普通消防站5处，各行政村布置消防服务队，并配置相应的消防设施。
- ◆ **人防规划：**规划设置应急救援指挥中心1处，共规划市级救灾物资储备库2座。按照要求建设人防工程。



5

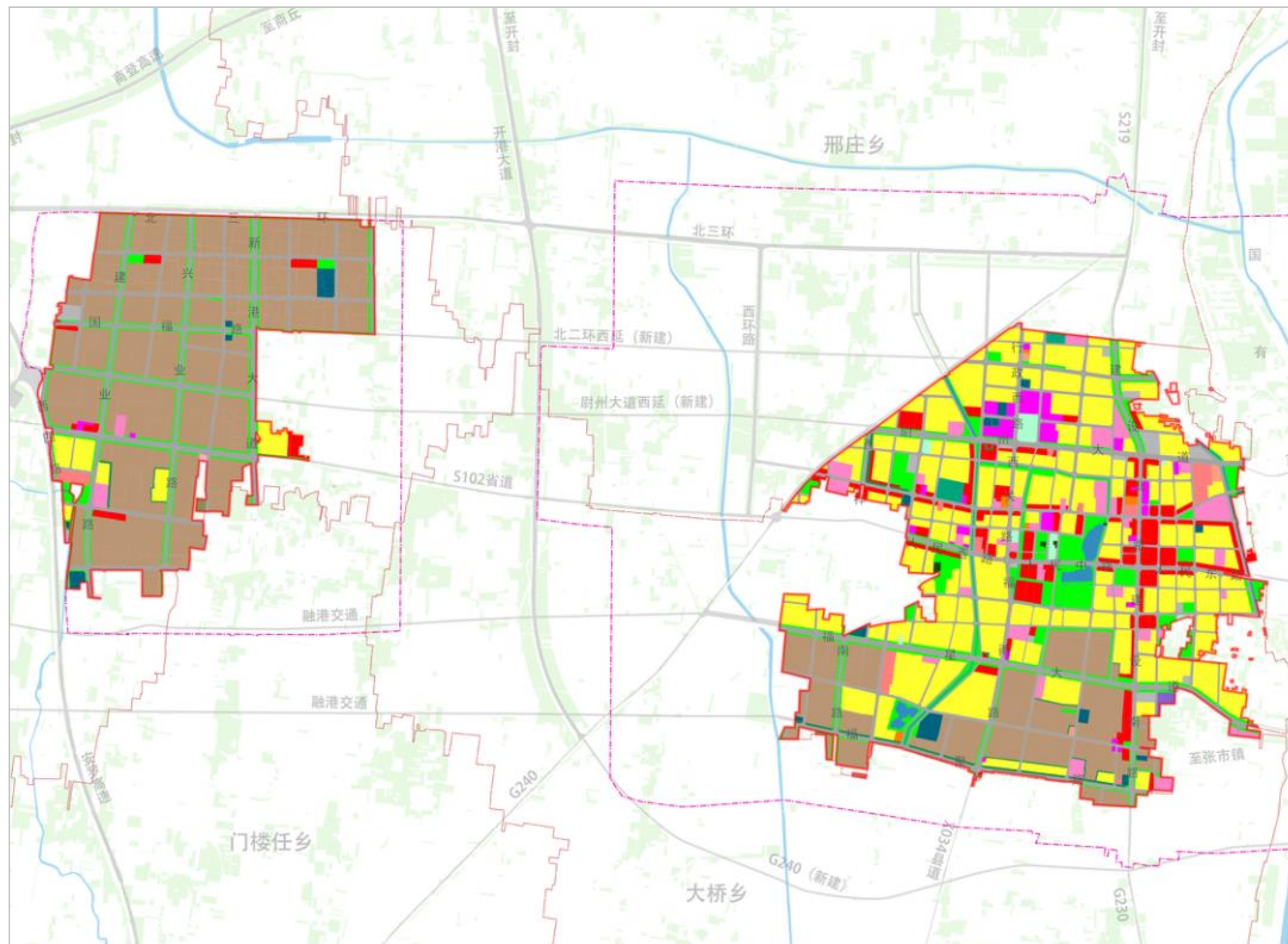
城镇开发边界内规划

5.1 用地布局

5.2 品质提升

5.1 规划用地布局

- **优先保障民生服务：**增加公共服务设施用地供给，提高生活品质，在S102、S219省道两侧集中布局，形成连续的公共服务带。
- **优化生活空间布局：**以现状建设的居住区格局为基础，梳理路网脉络，提升公共服务设施和基础设施水平，增设开敞空间，打造环境优美、生活舒适的居住环境。
- **提升人居环境：**在南侧以及新尉园区布局产业用地，未来发展一二三产融合产业，促进乡镇产业发展，助力乡村振兴。增加绿地与开敞空间，提升环境品质。居住生活组团重点增加小微绿地公共空间，提升人居环境品质。



5.2 品质提升

完善全龄友好、公平共享的配套设施体系

- **教育设施：**保留新尉筹备组高中2所；两湖街道高中3所，新建高中1所，保留初中4所，新建初中1所，保留小学8所。
- **文化设施：**规划新尉筹备组规划保留文化设施3处，规划新建文化设施4处。
- **体育设施：**规划两湖街道保留现状尉氏体育中心，规划新建县级体育中心1处，新建片区级体育中心1处。。
- **社会福利设施：**两湖街道规划保留现状瑞福祥老年人日间照料服务中心，规划新建残疾人康复中心1处、规划新建社会福利设施1处。
- **供水设施：**两湖街道规划扩容现状第一水厂。
- **污水设施：**规划新尉筹备组规划保留现状1处污水处理厂；两湖街道规划保留现状2处污水处理厂，规划新建城西污水处理厂。
- **环卫设施：**新尉筹备组规划新建工业垃圾回收处理中心、生活垃圾转运站；两湖街道规划保留现状建筑垃圾处理厂、规划新建2处生活垃圾转运站。

健全开敞空间体系

结合现状未建设用地，建设街头公园广场，同时配建停车场、公厕、体育设施，提升人居环境品质，助力城市发展。



6

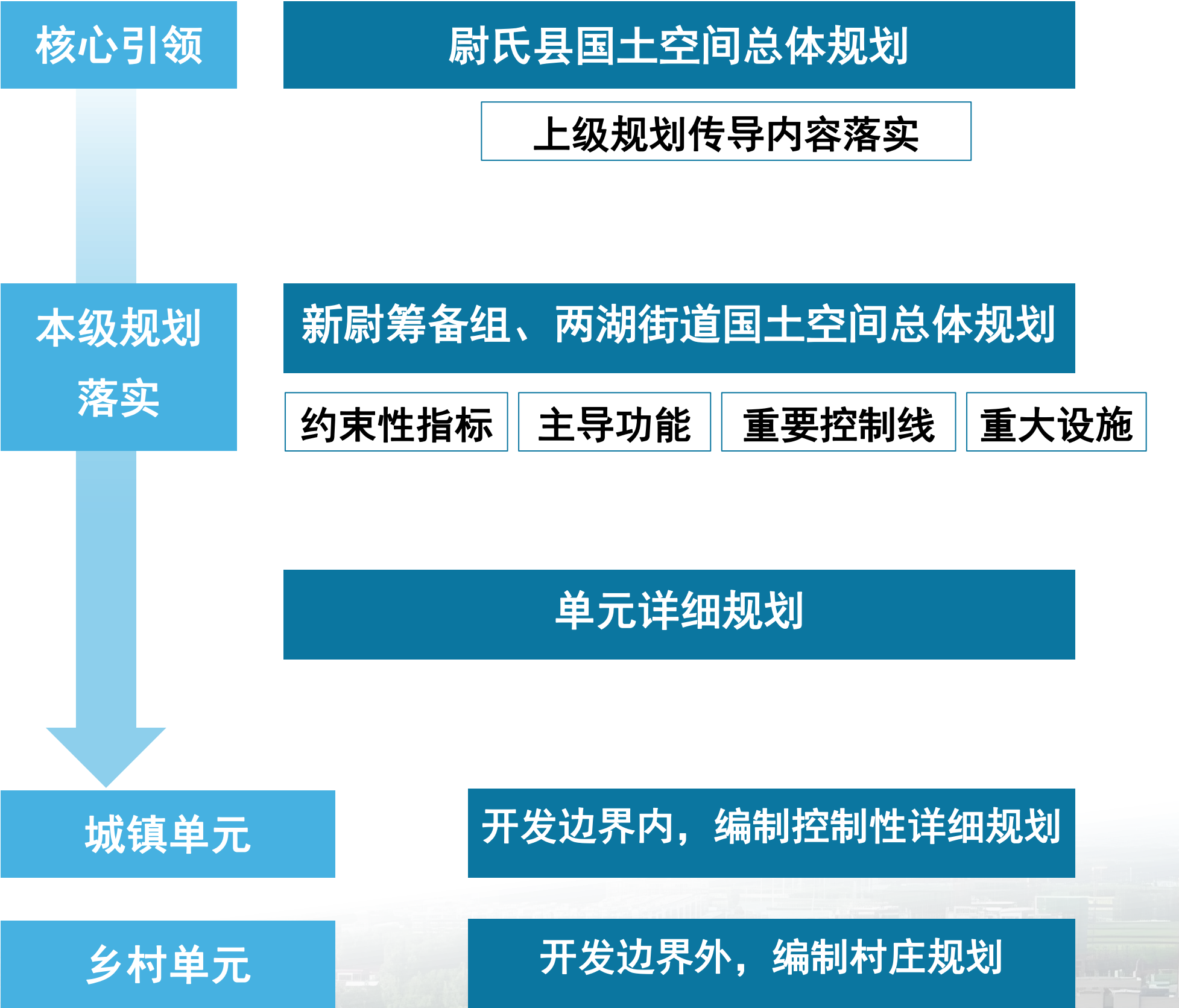
规划实施保障

6.1 规划传导

6.2 近期建设

6.3 保障实施

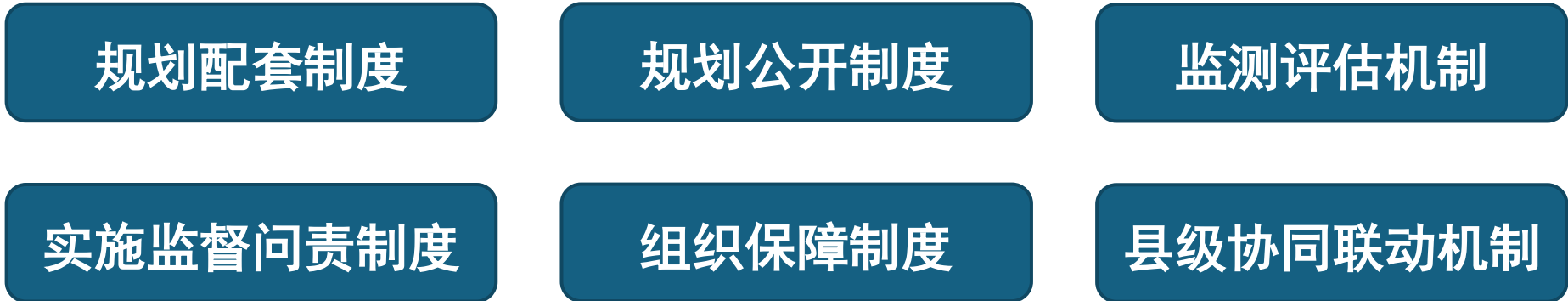
6.1 规划传导



6.2 近期建设



6.3 实施保障



为进一步完善规划草案，现开展公众意见征询。公示时间为自公示之日起30日。公示期内可通过来电、来信或电子邮件的方式，为新尉筹备组、两湖街道发展建言献策。

携手让生活更美好

意见反馈渠道：

1.电子邮箱:wsxghjsfwzxgtkj@163.com

2.联系人:朱江超 18838204158

袁广胜 15938595789

张 华 15938534333

3.邮寄地址:尉氏县规划技术服务中心(开封市尉氏县广场西路与政二路交叉口)。
邮政编码:475500

(注:本次为规划成果草案公示，所有数据及内容以最终批复为准。邮件标题或信封封面请注明“两湖街道、新尉筹备组国土空间总体规划(2021-2035年)意见建议”字样。

感谢您的积极参与!