

尉氏县住房和城乡建设局

2023 年尉氏县尉州大道综合提升改造工程

项目绩效评价报告

项目单位：尉氏县住房和城乡建设局

委托单位：尉氏县财政局

评价机构：河南众览绩效评价咨询有限公司

评价日期：2024 年 11 月

目 录

一、基本情况	1
(一) 项目立项背景及目的、项目主要内容	1
(二) 资金投入和使用情况、项目实施情况	3
(三) 项目组织管理	5
(四) 项目绩效目标	5
二、综合评价情况及评价结论	6
(一) 综合评价情况	6
(二) 评价结论	7
三、主要经验和做法及存在的问题	7
(一) 主要经验和做法	7
(二) 存在问题	9
四、有关建议	10
(一) 加强预算绩效目标管理	10
(二) 规范项目设立、申请程序	11
(三) 调整施工计划，倒排施工进度	11
(四) 及时整改，确保路口通行安全	11
五、其他需要说明的问题	12
附件一 绩效评价工作开展情况	13
附件二 绩效评价指标分析	25
(一) 项目决策分析	25
(二) 项目过程分析	29
(三) 项目产出分析	32
(四) 项目效益分析	34
附件三 项目绩效评价指标体系评分表	37
附件四 问卷分析报告	51
附件五 现场核查照片	56

尉氏县住房和城乡建设局

2023 年尉氏县尉州大道综合提升改造工程

项目绩效评价报告

一、基本情况

（一）项目立项背景及目的、项目主要内容

1.项目立项背景

尉氏县尉州大道连接尉氏县东西，在中心城区与沿线 20 条城市道路相交，向东延伸连接兰南高速，是尉氏县的东西向主轴线，承担着过境交通车辆运行和城区交通集散的功能，是打造郑州都市圈的先进制造业基地，因此尉州大道提升改造工程亟需实施。2021 年 12 月 31 日，尉氏县人民政府印发《尉氏县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，提出“构建现代综合交通体系，优化城区交通体系，打造畅通尉氏”，将“尉州大道综合提升工程”作为“十四五”时期现代交通体系建设重点项目之一。

2.项目立项目的

2023 年尉州大道综合提升改造工程项目的项目目的是缓解交通拥堵，改善当地交通出行状况，提高道路通行能力与排水能力，满足当地交通流量不断增长的需要，促进经济发展。

3.项目主要内容

尉氏县尉州大道综合提升改造工程位于尉氏县中西部，尉州大道是一条东西向主轴线，西侧起点位于人民路，东侧

终点位于东环路，道路全长 7.924km。工程规划为城市主干路，道路红线宽度分三段为 49m、60m、47m，设计速度 50km/h。尉州大道自西向东依次与人民路、文化路、西祥路、光明路、滨河西路、滨河东路、广场西路、广场东路、北街北路、建设路、纱厂西路、健康路、东环路等道路相交，均为现状道路。本项目建设内容包括道路工程、排水工程、桥梁工程、照明工程、绿化工程及交安设施等附属工程。具体划分为：

（1）人民路-西祥路段（1.465km），维持现状主路双向六车道，机动车道及非机动车道路面进行养护维修，两侧补建人行道完善道路功能，侧分带绿化提升改造，同期实施雨水管线、照明及交安设施等附属工程。

（2）西祥路-西三千渠段（3.977km），主路双向四车道扩宽为双向六车道，加宽两侧辅路保障辅路双向四车道通行，主路机动车道及辅路路面进行养护维修，侧分带绿化提升改造，现状管线不改造，同期实施路口多杆合一及交安设施等附属工程，两侧现状人行道、非机动车道及联通绿带改造不在本次范围。

（3）西三千渠-东环路段（2.482km），主路双向四车道扩宽为双向六车道，机动车道及非机动车道路面进行养护维修，两侧人行道完全保留利用，对局部缺失的非机动车道及人行道补建，侧分带绿化提升改造，现状管线不改造，同期

实施照明及交安设施等附属工程。同时对该段范围内 3 座桥梁进行拼宽改造，改造后桥梁横断面与标准断面一致。

(二) 资金投入和使用情况、项目实施情况

1. 资金投入情况

依据《关于尉氏县尉州大道综合提升改造工程可行性研究报告的批复》（尉发改〔2023〕70 号），项目计划总投资 31,589.37 万元，均为县级财政资金。截至评价时点，项目实际到位资金 8,144.13 万元，资金到位率 25.78%。详细资金投入情况见表 1-1。

表 1-1 项目资金投入明细表

序号	指标文	金额（万元）
1	《尉氏县财政局关于下达支出指标的通知》（〔2023〕617 号）	1,500.00
2	《尉氏县财政局关于下达支出指标的通知》（〔2023〕653 号）	78.80
3	《尉氏县财政局关于下达支出指标的通知》（〔2023〕721 号）	2,000.00
4	《尉氏县财政局关于下达支出指标的通知》（〔2023〕766 号）	500.00
5	《尉氏县财政局关于下达支出指标的通知》（〔2024〕21 号）	853.00
6	《尉氏县财政局关于下达支出指标的通知》（〔2024〕26 号）	2,567.68
7	《尉氏县财政局关于下达支出指标的通知》（〔2024〕39 号）	644.65
合计		8,144.13

2. 资金使用情况

经评价工作组核查项目支出明细账簿凭证，项目实际支出 8,144.13 万元，实际到位资金 8,144.13 万元，预算执行率 100%。详细资金使用情况见表 1-2。

表 1-2 项目资金使用明细表

序号	日期	资金支出方向	金额（万元）
1	2023.9.30	付尉州大道综合提升改造工程款	1,500.00
2	2023.9.30	付尉州大道综合提升改造工程测绘费	22.70
3	2023.9.30	付尉州大道综合提升改造工程款	27.60
4	2023.9.30	付尉州大道综合提升改造工程地质勘测费	28.50
5	2023.10.31	付尉州大道综合提升改造工程款（一标）	1,000.00

序号	日期	资金支出方向	金额（万元）
6	2023.10.31	付尉州大道综合提升改造工程款（二标）	1,000.00
7	2023.10.31	付尉州大道综合提升改造工程款（一标）	500.00
8	2024.2.29	拨尉州大道综合提升工程二标	853.00
9	2024.2.29	拨尉州大道综合提升工程一标	2,006.44
10	2024.2.29	拨尉州大道综合提升工程二标	561.24
11	2024.2.29	拨尉州大道综合提升改造工程款二标	644.65
合计			8,144.13

3.项目实施情况。

2023年4月由河南省交通规划设计研究院股份有限公司完成并出具《尉氏县尉州大道综合提升改造工程可行性研究报告》。2023年4月26日，尉氏县发展和改革委员会《关于尉氏县尉州大道综合提升改造工程可行性研究报告的批复》（尉发改〔2023〕70号），审批同意项目立项。2023年5月18日，尉氏县住房和城乡建设局委托沂亨工程咨询有限公司在全国公共资源交易平台（河南省 开封市）上发布招标公告，经过资格审查和评审，于2023年6月21日，尉氏县住房和城乡建设局委托沂亨工程咨询有限公司在全国公共资源交易平台（河南省 开封市）上发布中标候选人公告，确定河南平冠建设有限公司¹（联合体牵头人）、辽宁省交通规划设计院有限责任公司（联合体成员）为一、二标段施工承包单位，荣泰工程管理咨询有限公司为三标段项目监理单位。

2023年6月27日，监理单位签发“开工令”，计划竣工时间为2024年4月24日。截至2024年9月30日，项目

¹ 河南平冠建设有限公司于2023年6月8日更名为鑫宏建设工程集团有限公司。

总施工进度为 50.19%，尚未竣工，主要原因是项目施工进度缓慢。

（三）项目组织管理

1.尉氏县住房和城乡建设局：项目单位，负责成立 2023 年尉州大道综合提升改造工程项目领导小组，完成项目申报、招投标、建设、规划、开发、资金筹措、验收等工作，全面指挥协调工作任务的推进。

2.尉氏县财政局：财政部门，负责拨付资金，履行财政监督职能；开展项目预算和决算审查。

3.河南平冠建设有限公司（联合体牵头人）、辽宁省交通规划设计院有限责任公司（联合体成员）：施工承包单位，根据批准的设计文件、施工图纸、说明书及预算、施工与验收技术规范进行施工，保证工程质量、工程进度，按照合同规定时间完成，交付使用，以及提出资金拨付申请。

4.荣泰工程管理咨询有限公司：监理单位，根据法律法规、工程建设标准、勘察设计文件及合同，在施工阶段对建设工程质量、造价、进度进行控制，对合同、信息进行管理，对工程建设相关方进行协调，并履行建设工程安全生产管理法定职责的服务活动，以及组织竣工验收。

（四）项目绩效目标

1.总体目标

依据《尉州大道综合提升改造工程绩效目标申报表》，项目绩效目标为“完成尉州大道综合提升改造工程”。

2.具体目标

表 1-3 项目绩效目标申报表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
成本指标	经济成本指标	尉州大道综合提升改造工程 30%预付款	=7,727.74 万元
产出指标	数量指标	尉州大道综合提升改造工程道路全长	=7,924 米
	质量指标	尉州大道综合提升改造工程通过验收率	≥95%
	时效指标	尉州大道综合提升改造工程按时完工率	≥95%
效益指标	经济效益指标	/	/
	社会效益指标	有效提升周围居民的出行环境	有效提升
	可持续影响指标	/	/
满意度指标	服务对象满意度	居民满意度	≥95%

二、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价情况

2023 年尉氏县尉州大道综合提升改造工程项目整体实施情况达到预期的产出和效益。

在决策方面，项目立项依据充分，但立项程序不太规范，项目缺少财政评审程序；绩效目标设置不太合理，绩效指标设置不太明确；预算编制经过科学评审，预算资金分配具有测算依据，与实际需求相适应。

在管理方面，预算资金使用符合财务管理制度，资金拨付程序合规且完整，预算执行率高，但项目资金到位率不高；项目管理制度健全且执行有效，政府采购流程合理、合规。

在产出方面，施工承包单位完成尉州大道（西洋路-西三千渠段）改造，但由于施工进度慢，尚未完成尉州大道（人民路-西洋路段、西三千渠-东环路段），已完成路段工程质量符合国家标准，工程建设成本未超计划成本，但存在个别路口交通信号灯未启用，路口地面交通标识混乱的问题。

在效益方面，本项目的实施将有效缓解城区主干道尉州大道的交通拥堵状况，显著提升道路通行效率，进一步完善现代都市交通体系的建设；同时，市民对项目的实施表现出较高的满意度。

（二）评价结论

依据绩效评价指标体系，对项目组织管理的规范性、时效性、专项资金使用效益、运行效率以及项目实施效果进行全面综合评价。2023 年尉氏县尉州大道综合提升改造工程项目评价得分为 **81.26** 分，总体得分情况见下表。按照《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10 号）等相关规定：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差，该项目评价级别为“良”。评价结果如下表所示：（绩效评价指标体系综合评分情况详见附件三）

表 2-1 2023 年尉氏县尉州大道综合提升改造工程项目

第三方评价得分表

一级指标	项目决策	项目过程	项目产出	项目效益	总分
权重	15	25	30	30	100
得分	12.45	21.29	17.52	30	81.26
得分率	83%	85.16%	58.40%	100%	81.26%

三、主要经验和做法及存在的问题

（一）主要经验和做法

一是以人为本，安全至上。注重道路安全性设计，充分保证交通安全。二是充分利用现状道路，并最大程度保证既

有道路的通畅。**三是**处理工程建设的近、远期关系，做到近期满足使用功能要求，远期保留实施条件，并做好近、远期方案的衔接，尽量避免和减少废弃工程。**四是**减少对沿线用地的分割影响，相交道路距离较近区域，满足两侧用地发展要求。**五是**采用合理的交通组织方式，实现对周边用地服务功能。保障相交道路的通道功能，并通过合理布置立交、平交，满足车辆穿越、掉头、绕行需求及慢行系统过街需求。**六是**重视道路景观设计，景观设计注重人的心理感受，充分考虑文化、视觉、交通心理等因素，使道路线性、桥梁及沿线设施与周边的城市环境与自然景观相协调。**七是**节约资源，坚持可持续发展。在满足工程功能和设计技术要求的前提下，应尽量减小占地规模。并尽量减少征地及拆迁现有建筑物，降低对社会稳定性的不利影响。**八是**协调好与其他工程建设的关系，加强市政配套工程和与相邻工程的衔接设计，使地下管网、道路等总体系统协调、配套，形成完整的综合体系。**九是**注重环境保护，做好水土保持设计，防止水土流失和污染水源，实行最高标准污染防治，尽量降低工程建设对环境的负面影响。**十是**采用智能化交通体系，打造科技之路，提高城市交通管理控制水平。**十一是**采用全生命周期设计理念，注重构造物的结构耐久性设计。**十二是**积极采用新技术、新结构、新材料和新工艺，提高本项目科技含量。**十三是**把握好项目的功能定位，设计应具有一定的前瞻性，做到功能适用并适度超前，使本项目建设与城市发展相协

调。

（二）存在问题

1.绩效目标及绩效指标设置不规范

一是绩效目标设置不规范。依据《尉州大道综合提升改造工程绩效目标申报表》，项目绩效目标为“尉州大道综合提升改造工程”，未阐述项目产出和效益，不符合参考的《河南省省级绩效目标管理办法》（豫财效〔2022〕4号）中“项目支出绩效目标应阐述在一定时期内预期达到的产出和效果以及相应的成本控制要求”的要求。

二是绩效指标设置不规范。例如《尉州大道综合提升改造工程绩效目标申报表》中，经济成本指标“尉州大道综合提升改造工程30%预付款=7727.74万元”设置有误，不符合参考的《河南省省级绩效目标管理办法》（豫财效〔2022〕4号）中“经济成本指标，应反映实施项目所产生的直接经济成本”的要求。

2.项目缺少财政评审

财政评审是对财政资金规范、安全有效运行的基本保证，为强化项目监管发挥积极作用。项目的申请、设立过程中未按照《开封市人民政府关于印发开封市财政投资评审管理办法的通知》（汴政〔2013〕113号）、《开封市人民政府办公室关于印发开封市财政投资项目资金管理办法的通知》（汴政〔2014〕89号）的要求提交同级财政部门评审。

3.项目实施进度缓慢

依据项目合同及开工令，该项目计划竣工时间为 2024 年 4 月 24 日，但截至 2024 年 9 月 30 日，项目整体施工进度在 50.19%左右，其中人民路-西详路段（1.465km）、西三千渠-东环路段（2.482km）尚未完成改造，整体施工进度缓慢，未按合同约定时间按时完工。

4.个别路口交通设施不完善

经评价工作组现场核查，在已完工的尉州大道（西详路-西三千渠段）存在个别路口交通设施不完善的情况，例如尉州大道与东盛路交叉口交通信号灯未启用、尉州大道与西详路交叉口地面交通标识混乱等。

四、有关建议

（一）加强预算绩效目标管理

一是绩效目标设置要依据项目功能特性，预计项目实施在一定时期内要达到的总体产出和效果，确定项目所要实现的总体目标，并尽量以定性指标进行表述。例如 2023 年尉州大道综合提升改造工程项目绩效目标可以设置为“在 2023-2024 年度按时保质完成 7.924km 的尉州大道综合提升改造工程，其中包括人民路-西详路段（1.465km）、西详路-西三千渠段（3.977km）、西三千渠-东环路段（2.482km）。进而缓解通行拥堵，提高通行效率，完善现代城市交通体系建设”。二是经济成本指标应反映实施项目所产生的各方面的直接经济成本，即项目实施总成本，而非预付款或局部工程款，如经济成本指标可以设置为“项目实施成本≤

31,589.37 万元”。

（二）规范项目设立、申请程序

一是及时补充财政评审资料，按照《开封市人民政府关于印发开封市财政投资评审管理办法的通知》和《开封市人民政府办公室关于印发开封市财政投资项目资金管理办法的通知》的要求，提交完整的项目申请文件至同级财政部门。二是安排专人负责跟进财政评审流程，确保项目评审工作得以顺利进行。三是加强与财政部门的沟通，及时了解评审进度及需要补充的资料。四是对项目预算进行详细审核，确保符合相关财政政策及规定。五是建立健全内部管理制度，避免未来项目申请及设立过程中出现类似问题。

（三）调整施工计划，倒排施工进度

建议项目单位组织召集承包单位、监理单位，协调并解决项目目前存在的材料、资金、技术等问题。必要时先明确完工时间，向前拟定每一项工程的完工时间，调整整体施工计划，确保在预定时间内完成工程建设，早日发挥财政资金效益。

（四）及时整改，确保路口通行安全

一是对未启用的交通信号灯进行排查和修复，确保尽快启用。二是对地面交通标识进行重新规划和设计，避免标识混乱。三是加强对交通设施的日常维护和管理，确保设施正常运行。四是及时督促承包单位定期对交通设施进行检查，及时发现并解决存在的问题。

五、其他需要说明的问题

无。

附件一 绩效评价工作开展情况

附件二 绩效评价指标分析

附件三 项目绩效评价指标体系评分表

附件四 问卷分析报告

附件五 现场核查照片

附件一 绩效评价工作开展情况

（一）评价目的

为进一步加强财政资金预算绩效管理，科学评价 2023 年尉氏县尉州大道综合提升改造工程项目实施与资金使用情况。本次评价主要从财政资金投入的角度对项目管理、实施情况进行分析，客观评价项目绩效目标的实现情况，总结项目成效、经验，发现资金使用及项目管理过程中存在的问题和不足，并提出相应的改进建议。为进一步提高资金的使用效益和规范以后类似项目实施，推动建设以结果为导向的财政资金预算绩效管理模式，为提高项目预算单位的业务服务能力提供参考。

（二）评价对象、资金范围及时间段

评价对象：2023 年尉氏县尉州大道综合提升改造工程项目，本次绩效评价内容重点是项目组织实施、动态管理、项目实际完成情况以及项目实施后产生的效果程度。

评价资金范围：项目资金 31,589.37 万元，均为财政资金。

评价时间段：2023 年 6 月 27 日至 2024 年 9 月 30 日。

（三）评价依据

1. 预算绩效管理方面

（1）《中华人民共和国预算法》（2018 年修正）；

（2）《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；

（3）《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；

（4）《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）；

（5）《河南省省级预算绩效评价管理办法》（豫财预〔2019〕176号）；

（6）《河南省财政厅关于印发〈河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（豫财效〔2020〕10号）；

（7）《河南省省级预算绩效目标管理办法》（豫财效〔2022〕4号）；

（8）《中共开封市委 开封市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（汴发〔2020〕21号）；

（9）《中共尉氏县委 尉氏县人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（尉发〔2021〕2号）；

（10）《尉氏县县级预算绩效评价管理办法》（尉财〔2021〕52号附件4）。

2.项目管理方面

（1）《尉氏县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》；

（2）《建设项目管理制度》；

（3）《尉氏县尉州大道综合提升改造工程可行性研究报告》。

3.资金管理方面

(1) 《开封市人民政府关于印发开封市财政投资评审管理暂行办法的通知》(汴政〔2013〕113号)

(2) 《开封市人民政府办公室关于印发开封市财政投资项目资金管理办法的通知》(汴政〔2014〕89号)

(3) 《尉氏县住建局财务管理规定》。

(四) 评价原则

本次绩效评价严格遵循科学规范、公平公正、公众参与；统筹兼顾、科学合理；多维视角、多源数据；问题导向、结果导向的原则，严格按照《中共尉氏县委 尉氏县人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(尉发〔2021〕2号)、《尉氏县县级预算绩效评价管理办法》(尉财〔2021〕52号附件4)等要求的工作流程，充分考虑项目资金的规模、特点，提高评价广度和深度，确保评价结果的权威性和公信力。

(五) 评价方法

本次绩效评价采用的方法包括比较法、因素分析法、公众评判法等方法，遵循科学价值导向、客观公正、综合分析、群众满意、绩效相关的评价原则，按照投入、产出、效果和影响力的绩效逻辑路径，结合项目实际开展情况，从项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四个方面，综合考察项目的实施管理情况、计划完成情况、取得的成绩及效益等。运用定量和定性分析相结合的方法，总结取得的经验做法，反思项目实施和管理中的问题，以切实提升财政资金管理的

科学化、规范化和精细化水平。

1.总体评价方法

（1）成本效益分析法：是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标的实现程度。结合预算支出确定的目标，比较支出所产生的效益和付出的成本。主要用于可定量统计成本及其效益的指标评价。

（2）因素分析法：是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。

（3）公众评判法：是对于无法直接量化其效益的支出项目，通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对相关支出及效果进行评判，评价绩效目标的实现程度和效益情况。

2.具体评价方法

（1）文献研究。通过收集、整理与项目相关的政策文件、规章制度，梳理本项目相关的制度资料。本次绩效评价主要对以下两个方面的政策制度进行分析：一是有关国家、省政府、开封市、尉氏县对本项目制定的相关法律法规及行政规章、规范性文件；二是主管部门制定的管理办法及实施方案。

（2）访谈。与委托方访谈，确定本项目关键评价点；与项目单位开展访谈，了解项目具体工作开展情况。

（3）现场调研。为保证绩效评价数据的完整性，此次评价通过对本项目进行现场调研，一方面对项目的档案资料进行现场核查和问询，保证原始数据的真实性；另一方面是

对绩效目标完成情况进行深入了解，进一步评价资金的使用效益。

（六）绩效评价指标体系及评价标准

1.评价指标体系设计的总体思路

（1）评价指标总体设计思路

评价工作组根据《中共尉氏县委 尉氏县人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（尉发〔2021〕2号）、《尉氏县县级预算绩效评价管理办法》（尉财〔2021〕52号附件4）等文件要求，按照绩效评价的基本原理、原则和项目特点，同时结合项目绩效目标和评价思路，遵循“相关性—效率效果—可持续性”的基本逻辑路径，以项目绩效目标申报表为基准，同时结合资金特点设计适用的共性指标和个性指标。

（2）指标权重设计思路

绩效评价指标的权重根据《中共尉氏县委 尉氏县人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（尉发〔2021〕2号）、《尉氏县县级预算绩效评价管理办法》（尉财〔2021〕52号附件4）等相关规定，依据各项指标在评价体系中的重要程度确定，应当突出结果导向，评价工作组对各级指标进行细化和调整，原则上产出、效益指标权重不低于60%，同一评价对象处于不同实施阶段时，指标权重应体现差异性。同时参照项目实施内容、专家意见和行业特性确定三级指标的权重，本次绩效评价关注的重点是项目组织实施、动态管

理情况、项目实际完成情况以及项目实施后产生的效果程度。

2.评价指标和标准

（1）评价指标

2023 年尉氏县尉州大道综合提升改造工程项目绩效评价指标体系由一级、二级、三级指标构成，共设置 4 个一级指标、12 个二级指标、22 个三级指标，一级指标分为项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四部分，其中一级指标体系的权重分配为：决策类指标占 15%、过程类指标占 25%、产出类指标占 30%、效益类指标占 30%。

决策：占权重 15 分，用于考察项目立项、绩效目标设置以及资金投入。项目立项从“项目立项依据性”“项目立项程序规范性”两个方面来评价项目立项决策的优劣，主要考察被评价项目是否符合中央、省级文件精神；绩效目标从“绩效目标合理性”“绩效目标明确性”两个方面考察项目绩效目标的设置及分解情况；资金投入从“预算编制科学性”“资金分配合理性”两个方面考察预算编制的合理性。包括 3 个二级指标，6 个三级指标。

过程：占权重 25 分，用于考察项目的资金管理和组织实施。资金管理主要从“资金到位率”“预算执行率”“资金使用合规性”三个方面来评价；组织实施主要从“管理制度健全性”“制度执行有效性”“政府采购规范性”三个方面进行考察。包括 2 个二级指标，6 个三级指标。

产出：占权重 30 分，用于考察项目的执行情况。该项

目从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本等四个角度进行考察。项目数量方面主要从“道路改造完成率”方面考察项目的完成情况；项目质量方面主要从“工程质量达标率”“道路交通安全设施完备性”两个方面考察项目质量达标情况；项目时效方面主要从“工程建设完工及时性”“工程验收及时性”两个方面考察项目完工和验收及时性；项目成本方面主要从“成本节约率”方面考察项目资金节约情况。包括 4 个二级指标，6 个三级指标。

效益：占权重 30 分，用于综合评价资金投入使用后的效益实现程度。指标设计相应地从社会效益、可持续影响及满意度等角度入手，有针对性地选取所需要的三级指标。社会效益方面主要从“改善出行条件”“道路质量提升”两个方面考察项目实施的社会效益实现情况；可持续影响主要从“长效机制建设完备性”方面考察项目实施的可持续影响；服务满意度方面主要从“居民满意度”方面考察辖区居民对项目实施的整体满意度。包括 3 个二级指标，4 个三级指标。

（2）指标体系框架

2023 年尉氏县尉州大道综合提升改造工程项目绩效评价指标体系框架见表 5-1。

表 5-1 绩效评价指标体系框架

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释
A 决策 (15 分)	A1 项目立项 (6 分)	A11 立项依据充分性	3	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。
		A12 立项程序规范性	3	项目的申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。
	A2 绩效目标 (5 分)	A21 绩效目标合理性	3	项目所设定的绩效目标是否符合实际、切实可行,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。
		A22 绩效指标明确性	2	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。
	A3 资金投入 (4 分)	A31 预算编制科学性	2	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。
		A32 资金分配合理性	2	项目预算资金分配是否有测算依据,与实际需求是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。
B 过程 (25 分)	B1 资金管理 (15 分)	B11 资金到位率	5	实际到位资金与计划投入资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。
		B12 预算执行率	5	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映和考核项目预算执行情况。
		B13 资金使用合规性	5	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。
	B2 组织实施 (10 分)	B21 管理制度健全性	3	项目单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释
		B22 制度执行有效性	3	项目实施是否符合相关业务管理规定,用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。
		B23 政府采购规范性	4	考察项目实施是否按照规定进行政府采购,提高项目实施质量、提高资金使用效益。
C 产出 (30 分)	C1 产出数量 (5 分)	C11 道路改造完成率	5	考察项目实施内容的完成情况。
	C2 产出质量 (10 分)	C21 工程质量合格率	5	考察项目实施是否符合公路工程竣(交)工验收办法中要求的工程质量标准。
		C22 道路交通安全设施完备性	5	考察项目的交通安全设施是否配备完备。
	C3 产出时效 (10 分)	C31 工程建设完工及时性	5	考察项目的实施是否及时完工,争取早日产生效益。
		C32 工程验收及时性	5	考察项目完工后是否及时进行验收,提高资金使用效益。
	C4 产出成本 (5 分)	C41 成本节约率	5	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。
D 效益 (30 分)	D1 社会效益 (15 分)	D11 改善出行条件	10	考察项目实施后对居民出行条件改善情况。
		D12 道路质量提升	5	考察项目实施后对道路质量的提升情况。
	D2 可持续影响 (5 分)	D21 长效机制建设完备性	5	考察项目后期管理养护相关情况。
	D3 服务对象满意度 (10 分)	D31 市民满意度	10	开展受益对象满意度问卷调查,了解群众对项目实施的满意情况。

(七) 绩效评价工作过程

根据绩效评价工作的实际需要,成立绩效评价工作组,分工明确、各司其职,共同保障绩效评价工作的顺利完成。评价工作组严守职业道德,遵守保密纪律,并建立严格的质量控制体系。具体评价工作分以下三个阶段进行:

1.准备阶段

为保障本次评价工作的顺利开展，自接到委托任务之日起，评价工作组在以下三个方面做了充分准备：一是对项目进行预调研。评价工作组先后与项目单位和项目负责人进行工作对接，初步了解项目基本情况，并通过基础材料收集，了解项目实施管理、资金管理的具体情况；二是检索和学习相关政策规定等文献资料。在被评价单位提供大量材料的基础上，通过互联网等方式检索本次绩效评价依据的政策文件、公开文献以及项目相关信息等；三是研讨分析，确定本次评价思路和方法。全面整理、分析项目资料，针对该项目特点，确定评价重点及思路和方法。

2.指标体系制定阶段

评价工作组根据收集到的相关资料，认真分析项目性质、特点，按照决策、过程、产出、效益的逻辑路径，进行指标体系设计。指标体系初稿完成后，评价工作组反复讨论，征求相关行业专家意见，提交项目单位审核，并发送至被评价部门，在双方充分沟通的基础上，确定了本次评价指标体系。该项目评价指标体系共包含 4 项一级指标、12 项二级指标、22 项三级指标。

3.实地调研阶段

根据评价工作安排，结合项目特点、性质，本次绩效评价社会调查重点采取访谈及调查问卷两种方式进行。

（1）访谈

访谈目的：通过访谈，切实了解项目单位在项目实施过程中的履职情况，为本次绩效评价提供依据支撑。

访谈对象：项目单位该项目负责人。

（2）调查问卷

调研目的：通过调查问卷，充分了解项目实施情况、资金使用效益。

调研对象：辖区市民。

调研数量：本次评价工作组发放满意度调查问卷 28 份，共回收有效问卷 28 份，有效回收率 100%。

调查方式：为提高问卷调查开展的效率，最大程度保障受调查对象问卷填写的便利性，本次问卷调查将采用电子问卷和现场发放纸质问卷的方式开展社会调查，并由评价工作组记录并整理数据结果，最终将调查问卷数据进行汇总分析，形成问卷分析报告。

4.数据分析与报告撰写阶段

评价工作组通过对基础资料、实地调研结果、问卷调查和访谈结果进行整理、汇总、分析后，按照制定的绩效评价指标体系，对各项指标进行打分，并制定综合评分表，形成绩效评价报告征求意见稿，并书面征求项目单位意见。

5.专家评审论证阶段

召集行业专家、绩效管理专家、委托方及被评价单位有关负责人，对绩效评价报告征求意见稿进行集中评审，形成专家评价意见；根据专家意见进行修改完善，形成绩效评价

报告终稿。

6.提交评价报告

将修改完善后的绩效评价报告递交给项目单位。

7.资料整理归档

根据河南省、开封市、尉氏县对第三方机构参与财政绩效评价工作规程的要求，对工作底稿、数据资料等，全面整理、归档，以备查验。

附件二 绩效评价分析

（一）项目决策分析

决策指标从项目立项、绩效目标及资金投入三个方面对项目的立项决策、目标达成情况、指标明确性、资金投入进行考察，项目决策类指标分值 15 分，实际得分 12.45 分，得分率为 83%。扣分指标：立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、资金到位率。各指标得分情况见下表：

项目决策指标得分情况表

三级指标	权重	得分	得分率
A11 立项依据充分性	3	3	100%
A12 立项程序规范性	3	2.55	85%
A21 绩效目标合理性	3	1.5	50%
A22 绩效指标明确性	2	1.4	70%
A31 预算编制科学性	2	2	100%
A32 资金分配合理性	2	2	100%
合计	15	12.45	83%

A11 立项依据充分性：该项目指标目标值为充分，实际值为充分，该指标的权重分为 3 分，实际得分为 3 分。①依据《中华人民共和国公路法》《“十四五”现代综合交通运输体系发展规划》《交通强国建设纲要》《城市道路管理条例》等，项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策。该要素不扣分，得 0.6 分。②《关于印发尉氏县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知》中提出“尉州大道综合提升工程”是“十四五”时期尉氏县现代交通体系建设重点项目之一，因此项

目立项符合行业发展规划和政策要求，该要素不扣分，得 0.6 分。③项目立项与尉氏县住房和城乡建设管理局“承担组织实施县城基础设施建设的职责”相符，属于部门履职所需，该要素不扣分，得 0.6 分。④该项目属于民生基础设施建设，受益对象间不存在利益冲突，且利益不属于某个人或某些人专有，符合公共产品非竞争性和非排他性的特点，具有公共产品属性，属于公共财政支持范围，该要素不扣分，得 0.6 分。⑤通过查询开封市政府采购网、全国公共资源交易平台（河南省·开封市）等部门网站项目公示情况，该项目未与相关部门同类项目或部门内部项目交叉重复，该要素不扣分，得 0.6 分。

综上，根据评分规则，该指标不扣分，得 3 分。

A12 立项程序规范性：该项指标目标值为规范，实际值为不太规范，该指标的权重分为 3 分，实际得分为 2.55 分。①该项目作为尉氏县十四五规划的现代交通体系建设重点项目之一，项目实施有规划。但该项目未按《开封市人民政府关于印发开封市财政投资评审管理办法的通知》（汴政〔2013〕113 号）、《开封市人民政府办公室关于印发开封市财政投资项目资金管理办法的通知》（汴政〔2014〕89 号）的要求提交同级财政部门评审，该要素扣 0.45 分，得 0.45 分。②该项目所提交的文件、材料符合相关要求，该要素不扣分，得 0.9 分。③依据《关于尉氏县尉州大道综合提升改造工程可行性研究报告的批复》（尉发改〔2023〕70 号），

项目事前已经过必要的可行性研究、风险评估和党组会集体决策，该要素不扣分，得 1.2 分。

综上，根据评分规则，该指标扣 0.45 分，得 2.55 分。

A21 绩效目标合理性：该项指标目标值为合理，实际值为不太合理，该指标的权重分为 3 分，实际得分为 1.5 分。

①依据《尉州大道综合提升改造工程绩效目标申报表》，项目具有绩效目标，该要素不扣分，得 1.5 分。②依据《尉州大道综合提升改造工程绩效目标申报表》，项目绩效目标为“尉州大道综合提升改造工程”，未阐述项目产出和效益，无法判断与实际工作内容是否相关，该要素扣 0.75 分，得 0 分。③项目绩效目标为“尉州大道综合提升改造工程”，未阐述项目产出和效益，无法判断预期产出效益与效果是否符合正常的业绩水平，该要素扣 0.75 分，得 0 分。

综上，根据评分规则，该指标扣 1.5 分，得 1.5 分。

A22 绩效指标明确性：该项指标目标值为明确，实际值为不太明确，该指标的权重分为 2 分，实际得分为 1.4 分。

①依据《尉州大道综合提升改造工程绩效目标申报表》，已将绩效目标细化分解具体的绩效指标，其中包括 4 个一级指标，6 个二级指标和 6 个三级指标。该要素不扣分，得 0.8 分。②6 个三级指标中，其中定量指标 5 个，定性指标 1 个，绩效指标设置通过清晰、可衡量的指标值予以体现。该要素不扣分，得 0.8 分。③经济成本指标“尉州大道综合提升改造工程 30%预付款=7727.74 万元”设置错误，应设置项目总

造价，指标设置未与项目目标任务数或计划数相对应，该要素扣 0.6 分，得 0 分。

综上，根据评分规则，该指标扣 0.6 分，得 1.4 分。

A31 预算编制科学性：该项指标目标值为科学，实际值为科学，该指标的权重分为 2 分，实际得分为 2 分。①依据《关于尉氏县尉州大道综合提升改造工程可行性研究报告的批复》（尉发改〔2023〕70 号）、《尉氏县尉州大道综合提升改造工程可行性研究报告》，预算内容与立项内容匹配，该要素不扣分，得 0.5 分。②预算编制主要依据《中华人民共和国住房和城乡建设部市政工程投资估算编制办法》（建标〔2007〕164 号）、2016 年《河南省市政工程预算定额》《河南省通用安装工程预算定额》及开封市 2022 年第六期材料价格进行测算，按照标准进行标准，该要素不扣分，得 0.5 分。③预算确定的项目资金量与年度工作任务相匹配，该要素不扣分，得 0.5 分。④预算编制经过论证，该要素不扣分，得 0.5 分。

综上，根据评分规则，该指标不扣分，得 2 分。

A32 资金分配合理性：该项指标目标值为合理，实际值为合理，该指标的权重分为 2 分，实际得分为 2 分。①依据《尉氏县尉州大道综合提升改造工程可行性研究报告》，预算资金使用主要在道路工程、市政交安工程、桥梁工程、雨水工程、绿化工程、多杆合一、智能交通、保通工程等方面，预算资金分配依据充分，该要素不扣分，得 1 分。②资金分

配额度合理，与实际需求相适应，该要素不扣分，得 1 分。

综上，根据评分规则，该指标不扣分，得 2 分。

（二）项目过程分析

过程指标从资金管理、组织实施两方面对项目的过程目标达成情况进行考察，项目过程类指标分值 25 分，实际得分 21.29 分，得分率为 85.16%。扣分指标为：资金到位率。各指标得分情况见下表：

项目过程指标得分情况表

三级指标	权重	得分	得分率
B11 资金到位率	5	1.29	25.80%
B12 预算执行率	5	5	100%
B13 资金使用合规性	5	5	100%
B21 管理制度健全性	2	2	100%
B22 制度执行有效性	4	4	100%
B23 政府采购规范性	4	4	100%
合计	25	21.29	85.16%

B11 资金到位率：该项指标目标值为 100%，实际值为 25.78%，该指标的权重分为 5 分，实际得分为 1.29 分。截至 2024 年 9 月 30 日，依据《尉氏县财政局关于下达支出指标的通知》（〔2023〕617 号、653 号、721 号、766 号和〔2024〕21 号、26 号、39 号），实际到位资金 8,144.13 万元；依据《关于尉氏县尉州大道综合提升改造工程可行性研究报告的批复》（尉发改〔2023〕70 号），计划投入资金 31,589.37 万元，资金到位率=8,144.13/31,589.37×100%=25.78%，资金

到位率小于 100%，但经评价工作组核查未对项目开展造成不良影响。指标得分=25.78%×5=1.29 分。

综上，根据评分规则，该指标扣 3.71 分，得 1.29 分。

B12 预算执行率：该项指标目标值为 100%，实际值为 100%，该指标的权重分为 5 分，实际得分为 5 分。经评价工作组核查项目支出明细账，截至 2024 年 9 月 30 日，项目已实际支出资金 8,144.13 万元，实际到位资金 8,144.13 万元，资金到位率 100%。

综上，根据评分规则，该指标不扣分，得 5 分。

B13 资金使用合规性：该项指标目标值为合规，实际值为合规，该指标的权重分为 5 分，实际得分为 5 分。经评价工作组核查支出账簿凭证及附件，资金拨付具有完整的审批流程和手续；资金使用符合预算批复或合同规定的用途，均用于尉州大道综合提升改造工程支出；不存在截留、挤占、挪用和虚列支出等情况；资金使用符合会计制度和法律法规以及专项资金管理办法。符合评价要点①②③④。

综上，根据评分规则，该要素不扣分，得 5 分。

B21 管理制度健全性：该项指标目标值为健全，实际值为健全，该指标的权重分为 2 分，实际得分为 2 分。①依据《尉氏县住建局财务管理规定》《建设项目管理制度》，项目单位已制定财务和业务管理制度，该要素不扣分，得分。②财务和业务管理制度合法、合规、完整，该要素不扣分，得分。

综上，根据评分规则，该要素不扣分，得 2 分。

B22 制度执行有效性：该项指标目标值为有效，实际值为有效，该指标的权重分为 4 分，实际得分为 4 分。①项目实施遵守《中华人民共和国公路法》《建设工程质量管理条例》《建设工程安全生产管理条例》等相关法律法规和业务管理规定，该要素不扣分，得 1 分；②项目没有支出调整和建设内容调整，该要素不扣分，得 1 分；③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档，该要素不扣分，得 1 分；④该项目实现总承包制，承包方的项目实施人员、场地设备、信息支撑等均已落实到位，该要素不扣分，得 1 分。

综上，根据评分规则，该指标不扣分，得 4 分。

B23 政府采购规范性：该项目指标目标值为规范，实际值为规范，该指标的权重分为 4 分，实际得分为 4 分。①2023 年 5 月 18 日，尉氏县住房和城乡建设局委托沂亨工程咨询有限公司在全国公共资源交易平台（河南省 开封市）上发布招标公告，该要素不扣分，得 1 分。②2023 年 6 月 13 日，在尉氏县公共资源交易中心依法进行开标和评标活动，项目投标单位经过必要的资格审查与评审，该要素不扣分，得 1 分。③2023 年 6 月 21 日，尉氏县住房和城乡建设局委托沂亨工程咨询有限公司在全国公共资源交易平台（河南省 开封市）上发布中标候选人公告，项目采购结果按照规定进行公示，该要素不扣分，得 1 分。④项目政府采购的整体流程

合理、合规。该要素不扣分，得 1 分。

综上，根据评分规则，该指标不扣分，得 4 分。

（三）项目产出分析

项目产出指标从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四个方面对项目完成情况进行考察。产出类指标分值 30 分，实际得分 17.52 分，得分率为 58.40%。扣分指标：道路改造完成率、工程质量达标率、道路交通安全设施完备性、工程建设完工及时性。各指标得分情况见下表：

项目产出指标得分情况表

三级指标	权重	得分	得分率
C11 道路改造完成率	5	2.51	50.20%
C21 工程质量达标率	5	2.51	50.20%
C22 道路交通安全设施完备性	5	2.5	50%
C31 工程建设完工及时性	5	0	0%
C32 工程验收及时性	5	5	100%
C41 成本节约率	5	5	100%
合计	30	17.52	58.40%

C11 道路改造完成率：该项指标目标值为 100%，实际值为 50.19%，该指标的权重分为 5 分，实际得分为 2.51 分。该项目计划完成改造道路总里程 7.924km，实际完成改造道路总里程 3.977km（西洋路-西三千渠段），道路改造完成率= $3.977/7.924 \times 100\% = 50.19\%$ 。剩余 3.947km 尚未完成改造，其中包括人民路-西洋路段（1.465km）、西三千渠-东环路段（2.482km）。指标得分= $50.19\% \times 5 = 2.51$ 分。

综上，根据评分规则，该指标扣 2.49 分，得 2.51 分。

C21 工程质量达标率：该项目指标目标值为 100%，实际值为 50.19%，该指标的权重分为 5 分，实际得分为 2.51 分。经评价工作组现场核查，在已完成改造路段（西详路-西三千渠）存在尉州大道与东盛路交叉口交通信号灯未启用、尉州大道与西详路交叉口地面交通标识混乱等情况。

综上，根据评分规则，该指标扣 2.49 分，得 2.51 分。

C22 道路交通安全设施完备性：该项目指标目标值为完备，实际值为不太完备，该指标的权重分为 5 分，实际得分为 2.5 分。经评价工作组现场核查，在已完成改造路段（西详路-西三千渠）存在尉州大道与东盛路交叉口交通信号灯未启用、尉州大道与西详路交叉口地面交通标识混乱等情况。

综上，根据评分规则，该指标扣 2.5 分，得 2.5 分。

C31 工程建设完工及时性：该项目指标目标值为及时，实际值为不及时，该指标的权重分为 5 分，实际得分为 0 分。依据项目合同及开工令，该项目计划竣工时间为 2024 年 4 月 24 日，但截至 2024 年 9 月 30 日，项目整体施工进度在 50.19%左右，未在合同约定时间按时完工。主要原因是项目施工进度缓慢。

综上，根据评分规则，该要素扣 5 分，得 0 分。

C32 工程验收及时性：该项目指标目标值为及时，实际值为及时，该指标的权重分为 5 分，实际得分为 5 分。已完成的西详路-西三千渠路段验收及时，未出现推迟现象。

综上，根据评分规则，该要素不扣分，得 5 分。

C41 成本节约率：该项目指标目标值为 $\geq 0\%$ ，实际值为 1.33%，该指标的权重分为 5 分，实际得分为 5 分。该项目政府采购招投标控制价为 26,107.00 万元，一二标段实际成交价为 25,759.13 万元，成本节约率= $(26,107.00 - 25,759.13) \div 26,107.00 \times 100\% = 1.33\%$ ，成本节约率 $> 0\%$ 。

综上，根据评分规则，该指标不扣分，得 5 分。

（四）项目效益分析

项目效益指标从社会效益、可持续影响及服务对象满意度三个方面对项目预期效益实现程度进行考察。项目效益类指标分值 30 分，实际得分 30 分，得分率为 100%。各指标得分情况见下表：

项目效益指标得分情况表

三级指标	权重	得分	得分率
D11 改善出行条件	10	10	100%
D12 道路质量提升	5	5	100%
D21 长效机制建设完备性	5	5	100%
D31 市民满意度	10	10	100%
合计	30	30	100%

D11 改善出行条件：该项目指标目标值为改善，实际值为改善，该指标的权重分为 10 分，实际得分为 10 分。本次共发放满意度问卷 28 份，收回有效问卷 28 份。问题“您对项目实施后在改善出行方面的满意度？”的调查显示：

23 人非常满意，4 人比较满意，1 人不满意，市民满意度= $(23 \times 100\% + 4 \times 80\% + 1 \times 0\%) / 28 \times 100\% = 93.57\%$ ，满意度 $> 90\%$ 。

综上，根据评分规则，该指标不扣分，得 10 分。

D12 道路质量提升：该项目指标目标值为提升，实际值为提升，该指标的权重分为 5 分，实际得分为 5 分。经评价工作组现场核查，在已完成改造路段（西洋路-西三千渠），原为双向四车道，局部路面存在纵向裂缝、横向裂缝、网裂等病害。通过改造，将原双向四车道扩宽为双向六车道，加宽两侧辅路保障辅路双向四车道通行，并采用路面强度更高、密封性更好的沥青混凝土路面，能有效提升道路通行能力及承载能力。符合评价要点①②。

综上，根据评分规则，该指标不扣分，得 5 分。

D21 长效机制建设完备性：该项目指标目标值为完备，实际值为完备，该指标的权重分为 5 分，实际得分为 5 分。经评价工作组现场核查，项目单位负责项目建设，后期维护、管理、养护等工作与尉氏县城市管理局部门职责相符，待项目整体竣工后移交尉氏县城市管理局，由尉氏县城市管理局按照现行相关政策进行后期管理养护工作。

综上，根据评分规则，该指标不扣分，得 5 分。

D31 市民满意度：该项目指标目标值为 $\geq 90\%$ ，实际值为 92.43%，该指标的权重分为 10 分，实际得分为 10 分。本次共发放满意度问卷 28 份，收回有效问卷 28 份。依据问卷统

计分析结果，满意度问题 1-5 的满意度分别为 93.57%、92.86%、92.14%、91.43%、92.14%，综合满意度为 92.43%，满意度 > 90%。

综上，根据评分规则，该指标不扣分，得 10 分。

附件三 项目绩效评价指标体系评分表

2023 年尉氏县尉州大道综合提升改造工程项目绩效评价指标体系评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标值	指标解释	评价要点及评分规则	得分情况	得分
A 决策 (15分)	A1 项目立项 (6分)	A11 立项依据充分性	3	充分	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤该项目是否与相关部门同类项目或者部门内部项目交叉重复。 具备一个得分要素，	①依据《中华人民共和国公路法》《“十四五”现代综合交通运输体系发展规划》《交通强国建设纲要》《城市道路管理条例》等，项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策。该要素不扣分，得 0.6 分。 ②《关于印发尉氏县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知》中提出“尉州大道综合提升工程”是“十四五”时期尉氏县现代交通体系建设重点项目之一，因此项目立项符合行业发展规划和政策要求，该要素不扣分，得 0.6 分。 ③项目立项与尉氏县住房和城乡建设管理局“承担组织实施县城基础设施建设的职责”相符，属于部门履职所需，该要素不扣分，得 0.6 分。 ④该项目属于民生基础设施建设，受益对象间不存在利益冲突，且利益不属于某个人或某些人专有，符合公共产品非竞争性和非排他性的特点，具有公共产品属性，属于公共财政支持范围，该要素不扣分，得 0.6 分。 ⑤通过查询开封市政府采购网、全国公共资源交易平台(河南省·开封市)等部门网站项目公示情况，该项目未与相关部门同类项目或部门内部项目交叉重复，该要素不扣分，得 0.6 分。	3

一级 指标	二级 指标	三级指标	权重	指标值	指标解释	评价要点及评分规则	得分情况	得分
						得 到 指 标 权 重 的 20%。	综上，根据评分规则，该指标不扣分，得 3 分。	

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标值	指标解释	评价要点及评分规则	得分情况	得分
		A12 立项程序规范性	3	规范	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①是否有规划，是否按照规定的程序申请设立； ②所提交的文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、风险评估、集体决策等；具备要素①和②之一的，得到指标权重的30%；具备要素③，得到指标权重的40%。	①该项目作为尉氏县十四五规划的交通体系建设重点项目之一，项目实施有规划。但该项目未按《开封市人民政府关于印发开封市财政投资评审管理办法的通知》（汴政〔2013〕113号）、《开封市人民政府办公室关于印发开封市财政投资项目资金管理办法的通知》（汴政〔2014〕89号）的要求提交同级财政部门评审，该要素扣0.45分，得0.45分。 ②该项目所提交的文件、材料符合相关要求，该要素不扣分，得0.9分。 ③依据《关于尉氏县尉州大道综合提升改造工程可行性研究报告的批复》（尉发改〔2023〕70号），项目事前已经过必要的可行性研究、风险评估和党组会集体决策，该要素不扣分，得1.2分。 综上，根据评分规则，该指标扣0.45分，得2.55分。	2.55
	A2 绩效目标（5分）	A21 绩效目标合理性	3	合理	项目所设定的绩效目标是否符合实际、切实可行，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常	①依据《尉州大道综合提升改造工程绩效目标申报表》，项目具有绩效目标，该要素不扣分，得1.5分。 ②依据《尉州大道综合提升改造工程绩效目标申报表》，项目绩效目标为“尉州大道综合提升改造工程”，未阐述项目产出和效益，无法判断与实际工作内容是否相关，该要素扣0.75分，得0分。 ③项目绩效目标为“尉州大道综合提升改造工程”，未阐述项目产出和效益，无法判断预期产出效益与效果是否符合	1.5

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标值	指标解释	评价要点及评分规则	得分情况	得分
						的业绩水平； 具备要素①，得到指标权重的 50%；如不具备，该指标得 0，具备要素②③，分别得到指标权重的 25%。	正常的业绩水平，该要素扣 0.75 分，得 0 分。 综上，根据评分规则，该指标扣 1.5 分，得 1.5 分。	
		A22 绩效指标明确性	2	明确	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 具备要素①，得到指标权重的 40%；具备得分要素②和③，各得到指标权重的 30%。	①依据《尉州大道综合提升改造工程绩效目标申报表》，已将绩效目标细化分解具体的绩效指标，其中包括 4 个一级指标，6 个二级指标和 6 个三级指标。该要素不扣分，得 0.8 分。 ②6 个三级指标中，其中定量指标 5 个，定性指标 1 个，绩效指标设置通过清晰、可衡量的指标值予以体现。该要素不扣分，得 0.8 分。 ③经济成本指标“尉州大道综合提升改造工程 30%预付款=7727.74 万元”设置错误，应设置项目总造价，指标设置未与项目目标任务数或计划数相对应，该要素扣 0.6 分，得 0 分。 综上，根据评分规则，该指标扣 0.6 分，得 1.4 分。	1.4

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标值	指标解释	评价要点及评分规则	得分情况	得分
	A3 资金投入（4分）	A31 预算编制科学性	2	科学	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算内容与立项内容是否匹配； ②预算额度测算依据是否充分，是否按标准编制； ③预算确定的项目资金量是否与年度工作任务相匹配； ④预算编制是否经过论证。 具备一个得分要素，得到指标权重的25%。	①依据《关于尉氏县尉州大道综合提升改造工程可行性研究报告的批复》（尉发改〔2023〕70号）、《尉氏县尉州大道综合提升改造工程可行性研究报告》，预算内容与立项内容匹配，该要素不扣分，得0.5分。 ②预算编制主要依据《中华人民共和国住房和城乡建设部市政工程投资估算编制办法》（建标〔2007〕164号）、2016年《河南省市政工程预算定额》《河南省通用安装工程预算定额》及开封市2022年第六期材料价格进行测算，按照标准进行标准，该要素不扣分，得0.5分。 ③预算确定的项目资金量与年度工作任务相匹配，该要素不扣分，得0.5分。 ④预算编制经过论证，该要素不扣分，得0.5分。 综上，根据评分规则，该指标不扣分，得2分。	2
		A32 资金分配合理性	2	合理	项目预算资金分配是否有测算依据，与实际需求是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与实际需求是否相适应。 具备一个得分要素，得到指标权重的50%。	①依据《尉氏县尉州大道综合提升改造工程可行性研究报告》，预算资金使用主要在道路工程、市政交安工程、桥梁工程、雨水工程、绿化工程、多杆合一、智能交通、保通工程等方面，预算资金分配依据充分，该要素不扣分，得1分。 ②资金分配额度合理，与实际需求相适应，该要素不扣分，得1分。 综上，根据评分规则，该指标不扣分，得2分。	2

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标值	指标解释	评价要点及评分规则	得分情况	得分
B 过程 (25分)	B1 资金管理 (15分)	B11 资金到位率	5	=100%	实际到位资金与计划投入资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	评价要点: 资金到位率=(实际到位资金/计划投入资金)×100%。 实际到位资金:项目期内实际落实到具体项目的资金。 计划投入资金:项目期内计划投入到具体项目的资金。 资金到位率≤100%,且未对项目开展造成不良影响,得分等于指标分值×资金到位率; 资金到位率<100%,且对项目开展造成不良影响,得分等于0。	截至2024年9月30日,依据《尉氏县财政局关于下达支出指标的通知》(〔2023〕617号、653号、721号、766号和〔2024〕21号、26号、39号),实际到位资金8,144.13万元;依据《关于尉氏县尉州大道综合提升改造工程可行性研究报告的批复》(尉发改〔2023〕70号),计划投入资金31,589.37万元,资金到位率=8,144.13/31,589.37×100%=25.78%,资金到位率小于100%,但经评价工作组核查未对项目开展造成不良影响。指标得分=25.78%×5=1.29分。 综上,根据评分规则,该指标扣3.71分,得1.29分。	1.29
		B12 预算执行率	5	=100%	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映和考核项目预算执行情况。	评价要点: 预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 ①实际支出资金:一定时期(本年度或项	经评价工作组核查项目支出明细账,截至2024年9月30日,项目已实际支出资金8,144.13万元,实际到位资金8,144.13万元,资金到位率100%。 综上,根据评分规则,该指标不扣分,得5分。	5

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标值	指标解释	评价要点及评分规则	得分情况	得分
						日期）内项目实际拨付的资金； ②实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内实际落实到具体项目的资金。 得分等于指标权重×预算执行率。		
		B13 资金使用合规性	5	合规	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ②是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ③是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 ④是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； 具备一个得分要素，	经评价工作组核查支出账簿凭证及附件，资金拨付具有完整的审批流程和手续；资金使用符合预算批复或合同规定的用途，均用于尉州大道综合提升改造工程支出；不存在截留、挤占、挪用和虚列支出等情况；资金使用符合会计制度法律法规以及专项资金管理办法。符合评价要点①②③④。 综上，根据评分规则，该要素不扣分，得 5 分。	5

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标值	指标解释	评价要点及评分规则	得分情况	得分
						得到指标权重的25%。		
	B2 业务管理（10分）	B21 管理制度健全性	2	健全	项目单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 具备一个得分要素，得到指标权重 50%。	①依据《尉氏县住建局财务管理规定》《建设项目管理制度》，项目单位已制定财务和业务管理制度，该要素不扣分，得分。 ②财务和业务管理制度合法、合规、完整，该要素不扣分，得分。 综上，根据评分规则，该要素不扣分，得 2 分。	2

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标值	指标解释	评价要点及评分规则	得分情况	得分
		B22 制度执行有效性	4	有效	项目实施是否符合相关业务管理规定，用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和业务管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 具备一个得分要素，得到指标权重 25%。	①项目实施遵守《中华人民共和国公路法》《建设工程质量管理条例》《建设工程安全生产管理条例》等相关法律法规和业务管理规定，该要素不扣分，得 1 分； ②项目没有支出调整和建设内容调整，该要素不扣分，得 1 分； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档，该要素不扣分，得 1 分； ④该项目实现总承包制，承包方的项目实施人员、场地设备、信息支撑等均已落实到位，该要素不扣分，得 1 分。 综上，根据评分规则，该指标不扣分，得 4 分。	4

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标值	指标解释	评价要点及评分规则	得分情况	得分
		B23 政府采购规范性	4	规范	考察项目实施是否按照规定进行政府采购，提高项目实施质量、提高资金使用效益。	评价要点： ①政府采购是否按照规定发布公告； ②项目投标单位是否经过必要的资格审查与评审； ③项目采购结果是否按照规定进行公示； ④项目政府采购的整体流程是否合理、合规。 具备一个得分要素，得到指标分值的25%。	①2023年5月18日，尉氏县住房和城乡建设局委托沂亨工程咨询有限公司在全国公共资源交易平台（河南省 开封市）上发布招标公告，该要素不扣分，得1分。 ②2023年6月13日，在尉氏县公共资源交易中心依法进行开标和评标活动，项目投标单位经过必要的资格审查与评审，该要素不扣分，得1分。 ③2023年6月21日，尉氏县住房和城乡建设局委托沂亨工程咨询有限公司在全国公共资源交易平台（河南省 开封市）上发布中标候选人公告，项目采购结果按照规定进行公示，该要素不扣分，得1分。 ④项目政府采购的整体流程合理、合规。该要素不扣分，得1分。 综上，根据评分规则，该指标不扣分，得4分。	4
C 产出（30分）	C1 产出数量（5分）	C11 道路改造完成率	5	=100%	考察项目实施内容的完成情况。	评价要点： 道路改造完成率=（实际改造完成道路总里程/计划改造完成道路总里程）×100%。 得分=道路改造完成率×指标权重分值。	该项目计划完成改造道路总里程 7.924km，实际完成改造道路总里程 3.977km（西洋路-西三干渠段），道路改造完成率=3.977/7.924×100%=50.19%。剩余 3.947km 尚未完成改造，其中包括人民路-西洋路段（1.465km）、西三干渠-东环路段（2.482km）。指标得分=50.19%×5=2.51 分。 综上，根据评分规则，该指标扣 2.49 分，得 2.51 分。	2.51

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标值	指标解释	评价要点及评分规则	得分情况	得分
	C2 产出质量（10分）	C21 工程质量达标率	5	100.00%	考察项目实施是否符合公路工程竣（交）工验收办法中要求的工程质量标准。	评价要点： 工程质量达标率=（验收合格里程/计划完成改造总里程）×100%。 得分=工程质量达标率×指标权重分值。	经现场调研，已完成西洋路-西三干渠路段改造，经监理单位 and 项目单位初步验收，质量验收合格。工程质量验收达标率 = $3.977/7.924 \times 100\% = 50.19\%$ 。指标得分 = $50.19\% \times 5 = 2.51$ 分。 综上，根据评分规则，该指标扣 2.49 分，得 2.51 分。	2.51
		C22 道路交通安全设施完备性	5	完备	考察项目的交通安全设施是否配备完备。	评价要点： 道路交通标志、交通标识、护栏、视线诱导设施、多杆合一等交通安全设施配备完备，得满分，否则每缺少一项，扣 25% 权重分。	经评价工作组现场核查，在已完成改造路段尉州大道（西洋路-西三干渠段）存在尉州大道与东盛路交叉口交通信号灯未启用、尉州大道与西洋路交叉口地面交通标识混乱等情况。 综上，根据评分规则，该指标扣 2.5 分，得 2.5 分。	2.5
	C3 产出时效（10分）	C31 工程建设完工及时性	5	及时	考察项目的实施是否及时完工，争取早日产生效益。	评价要点： 依据项目施工合同，项目提前或按时完工得满分，每推迟一个月扣 25% 的指标权重，扣完为止。	依据项目合同及开工令，该项目计划竣工时间为 2024 年 4 月 24 日，但截至 2024 年 9 月 30 日，项目整体施工进度在 50.19% 左右，未在合同约定时间按时完工。主要原因是项目施工进度缓慢所致。 综上，根据评分规则，该要素扣 5 分，得 0 分。	0
		C32 工程验收及时性	5	及时	考察项目完工后是否及时进行验收，提高资	评价要点： 自项目单位提出验收申请后 3 个月内组织	已完成的西洋路-西三干渠路段验收及时，未出现推迟现象。 综上，根据评分规则，该要素不扣分，得 5 分。	5

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标值	指标解释	评价要点及评分规则	得分情况	得分
					金使用效益。	竣工验收，得满分，否则每推迟 1 个月扣 50%权重分。		
	C4 产出成本（5 分）	C41 成本节约率	5	>0%	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	评分要点： 成本节约率=（计划成本-实际成本）/计划成本×100%， 成本节约率>0%得满分，每降低 1%，扣 10% 权重分值，扣完为止。	该项目政府采购招投标控制价为 26,107.00 万元，一二标段实际成交价为 25,759.13 万元，成本节约率=（26,107.00-25,759.13）÷26,107.00×100%=1.33%，成本节约率>0%。 综上，根据评分规则，该指标不扣分，得 5 分。	5
D 效益（30 分）	D1 社会效益（15 分）	D11 改善出行条件	10	改善	考察项目实施后对居民出行条件改善情况。	评价要点： 改善市民出行条件满意度=[（非常满意个数×100%+满意个数×80%+一般个数×60%+不满意个数×40%+非常不满意×0%）/调查问卷问题总数]×100%； 满意度≥90%，得满分； 满意度<90%，本项得分=满意度×本项标准分值计算。	本次共发放满意度问卷 28 份，收回有效问卷 28 份。问题“您对项目实施后在改善出行方面的满意度？”的调查显示：23 人非常满意，4 人比较满意，1 人不满意，市民满意度=（23×100%+4×80%+1×0%）/28×100%=93.57%，满意度>90%。 综上，根据评分规则，该指标不扣分，得 10 分。	10

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标值	指标解释	评价要点及评分规则	得分情况	得分
		D12 道路质量提升	5	提升	考察项目实施后对道路质量的提升情况。	评价要点： ①通过道路提升改造前后的照片对比道路质量提升； ②通过照片对比，项目实施后存在道路拓宽、承载能力提升、路面平整等升级基础设施的改造。 具备一个得分要素，得到指标分值的50%。	经评价工作组现场核查，在已完成改造路段尉州大道（西详路-西三千渠），原为双向四车道，局部路面存在纵向裂缝、横向裂缝、网裂等病害。通过改造，将原双向四车道扩宽为双向六车道，加宽两侧辅路保障辅路双向四车道通行，并采用路面强度更高、密封性更好的沥青混凝土路面，能有效提升道路通行能力及承载能力。符合评价要点①②。综上，根据评分规则，该指标不扣分，得5分。	5
	D2 可持续影响（5分）	D21 长效机制建设完备性	5	完备	考察项目后期管理养护相关情况。	评价要点： ①项目单位建立相关道路维护管理制度； ②项目单位有专人负责该项目的管理和后期维护； ③项目竣工后的移交、维护情况等均制定有相关保障机制并按照机制执行。 具备要素①，得到指	经评价工作组现场核查，项目单位负责项目建设，后期维护、管理、养护等工作与尉氏县城市管理局部门职责相符，待项目整体竣工后移交尉氏县城市管理局，由尉氏县城市管理局按照现行相关政策进行后期管理养护工作。综上，根据评分规则，该指标不扣分，得5分。	5

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标值	指标解释	评价要点及评分规则	得分情况	得分
						标分值的 40%；具备得分要素②和③，各得到指标分值的 30%。		
	D3 服务对象满意度（10分）	D31 市民满意度	10	≥90%	对项目实施受益市民进行问卷调查，获取村民对项目实施的满意度。	评价要点： 村民满意度=[（非常满意个数×100%+满意个数×80%+一般个数×60%+不满意个数×40%+非常不满意×0%）/调查问卷问题总数]×100%； 满意度≥90%，得满分； 满意度<90%，本项得分=满意度×本项标准分值计算。	本次共发放满意度问卷 28 份，收回有效问卷 28 份。依据问卷统计分析结果，满意度问题 1-5 的满意度分别为 93.57%、92.86%、92.14%、91.43%、92.14%，综合满意度为 92.43%，满意度>90%。 综上，根据评分规则，该指标不扣分，得 10 分。	10
合计			100					81.26

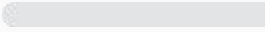
附件四 问卷分析报告

2023 年尉氏县尉州大道综合改造提升工程项目

问卷分析报告

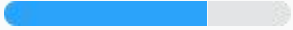
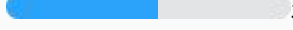
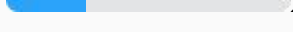
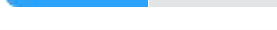
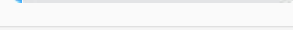
一、基本问题

1.您是否为尉氏县的常住居民？[单选题]

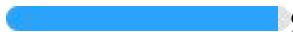
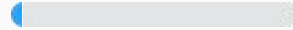
选项	小计	比例
是	28	 100%
否	0	 0%
本题有效填写人次	28	

二、主要问题

1.您认为道路改造之前存在的问题有哪些？[多选题]

选项	小计	比例
路面崎岖不平整	14	 50%
道路时常拥堵	20	 71.43%
道路路面较窄	17	 60.71%
道路路面开裂	15	 53.57%
道路容易积水	14	 50%
交通事故频发	8	 28.57%
车道数量较少	14	 50%
其他	1	 3.57%
本题有效填写人次	28	

2.您认为本次道路改造是否有必要实施？[单选题]

选项	小计	比例
有必要	27	 96.43%
没必要	1	 3.57%

不了解	0	0%
本题有效填写人次	28	

3.在道路改造过程中，对您的出行造成影响如何？[单选题]

选项	小计	比例
严重影响	2	7.14%
影响较大	1	3.57%
影响一般	15	53.57%
没有影响	10	35.71%
本题有效填写人次	28	

4.据您了解，在道路改造过程中，是否发生过施工安全事故？[单选题]

选项	小计	比例
发生3次以上	1	3.57%
发生2次	0	0%
发生1次	2	7.14%
未发生	25	89.29%
本题有效填写人次	28	

5.您认为本次道路建设会给您的生活带来哪些变化？[多选题]

选项	小计	比例
交通出行便捷	25	89.29%
带动当地经济发展	17	60.71%
减少交通隐患	20	71.43%
完善基础设施	24	85.71%
其他	3	10.71%
本题有效填写人次	28	

6.您认为改造后道路的拥挤情况如何？[单选题]

选项	小计	比例
拥挤，经常堵塞	2	7.14%
一般，有时拥堵	1	3.57%
顺畅，通行快速	25	89.29%
本题有效填写人次	28	

7.目前道路的路面状况如何？[单选题]

选项	小计	比例
车道宽，路面平整	24	85.71%
部分路段有破损	1	3.57%
质量不过关，到处坑坑洼洼	2	7.14%
其他，请说明	1	3.57%
本题有效填写人次	28	

三、满意度问题

1.您对项目实施后在改善出行方面的满意度？[单选题]

选项	小计	比例
非常满意	23	82.14%
比较满意	4	14.29%
一般	0	0%
不太满意	0	0%
不满意	1	3.57%
本题有效填写人次	28	

2.您对项目实施后在道路质量提升方面的满意度？[单选题]

选项	小计	比例
非常满意	22	78.57%
比较满意	5	17.86%
一般	0	0%

不太满意	0	0%
不满意	1	3.57%
本题有效填写人次	28	

3.您对目前道路管理和日常维修养护的满意度？[单选题]

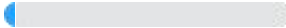
选项	小计	比例
非常满意	22	78.57%
比较满意	4	14.29%
一般	1	3.57%
不太满意	0	0%
不满意	1	3.57%
本题有效填写人次	28	

4.您对目前道路的平整度、完好性的满意度？[单选题]

选项	小计	比例
非常满意	22	78.57%
比较满意	3	10.71%
一般	2	7.14%
不太满意	0	0%
不满意	1	3.57%
本题有效填写人次	28	

5.您对尉氏县尉州大道综合提升改造工程项目整体实施效果的满意度？[单选题]

选项	小计	比例
非常满意	22	78.57%
比较满意	4	14.29%
一般	1	3.57%
不太满意	0	0%

不满意	1	 3.57%
本题有效填写人次	28	

四、主观题

1.您对尉氏县尉州大道综合提升改造工程项目还有什么意见或建议？[填空题]

附件五 现场核查照片

1.尉州大道（人民路-西洋路段）未完成施工现场照片



2.尉州大道与西洋路交叉口道路交通标识混乱现场照片



3.尉州大道（西详路-西三千渠路段）完成改造现场照片



4.尉州大道与东盛路交叉口交通信号灯未启用



5.尉州大道（西三千渠-东环路段）未完成改造现场照片

