

关于尉氏县 2024 年财政预算执行情况和 2025 年县级财政预算（草案）的 报 告

---2025 年 月 日在尉氏县第十五届人民代表大会第**次会议上
县财政局局长 杨 威

各位代表：

我受县人民政府委托，向大会报告 2024 年财政预算执行情况和 2025 年财政预算（草案），请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2024 年财政预算执行情况

2024 年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。面对内、外部环境变化的巨大压力，在县委的坚强领导和县人大、县政协的监督指导下，县政府团结带领全县人民，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，紧紧围绕县委“1234”工作思路和“1533”发展战略，全力以赴拼经济、稳增长、调结构、抓产业、惠民生、防风险，经济运行呈现稳中向好、稳中向优的良好态势。在此基础上，财政部门振

奋精神、攻坚克难，扎实实施积极的财政政策，狠抓预算执行管理，财政工作取得新进展新成效，全县财政运行总体平稳。

2024 年全县财力总收入 534377 万元，下降 22.1%，其中一般公共预算收入 183873 万元，下降 29.4%。财力总支出 534377 万元，下降 22.1%，其中一般公共预算支出 449108 万元，下降 24.4%。

县本级一般公共预算收支完成情况是：

2024 年县本级财力总收入 426450 万元，下降 8.3%，其中一般公共预算收入 97675 万元，为调整预算的 96.9%，增长 28.3%。

主要收入项目完成情况是：增值税 6011 万元，下降 5.3%；个人所得税 935 万元，增长 60.9%；企业所得税 914 万元，下降 9.5%；城建税 4118 万元，下降 27.4%；契税 15746 万元，增长 119.2%；环境保护税 277 万元，增长 109.8%；非税收入 62328 万元，增长 24.3%。

2024 年县本级财力总支出 426450 万元，下降 8.3%，其中一般公共预算支出 388713 万元，下降 7.3%，上解支出 5739 万元，结转下年支出 1746 万元，县本级财政当年收支平衡。

主要支出项目完成情况是：

1. 一般公共服务支出 20941 万元，下降 13.9%；
2. 公共安全支出 13220 万元，下降 17.5%；
3. 教育支出 90908 万元，增长 9.4%；
4. 社会保障和就业支出 56193 万元，增长 4.6%；

5. 卫生健康支出 30575 万元，下降 9.3%；
6. 文化旅游体育与传媒支出 2599 万元，下降 26.3%；
7. 城乡社区支出 75173 万元，下降 4.8%；
8. 农林水支出 55952 万元，下降 16.2%。

2024 年县本级政府性基金收入 120474 万元，其中土地出让金收入 115371 万元。上级补助收入 3725 万元，债务转贷收入 120800 万元，上年结转 104924 万元。总收入 349923 万元。

县本级政府性基金支出 114757 万元，其中用于城乡社区支出 20084 万元。调出资金 71563 万元，结转下年支出 94704 万元，地方政府专项债务还本支出 64740 万元。总支出 349923 万元。

二、2024 年财政工作情况

2024 年，全县财政部门坚定信心、担当作为，坚决贯彻落实县委、县政府决策部署，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，统筹高质量发展和高水平安全，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，牢牢守住了“三保”底线，重点领域风险化解有序有效，民生保障扎实有力，较好服务了全县经济发展大局。

（一）加力落实财政政策优化起效

- 1.用足用好各类债券资金。积极向上争取更多债务额度，

腾出更多财力空间促发展、保民生。2024 年，全县共发行新增政府债券 59000 万元，其中：新增一般债券 700 万元，新增专项债券 58300 万元。全年谋划专项债项目 41 个，资金需求 396210 万元，主要用于市政建设、生态环保、医疗卫生、农田水利等公益性项目。

2.稳步有序化解各类债务。用足用好化解存量政府债务政策，完善专项债券借、用、管、还全生命周期管理机制，成功发行政府债券置换存量隐性债务，显著降低债务利息成本。2024 年，发行置换债券 43000 万元，主要用于化解平台公司到期时间临近、债务成本较高、涉众风险突出的隐性债务。

3.加力扩围实施“两新”政策。抢抓国家推动大规模设备更新和消费品以旧换新机遇，大力提振消费。全县汽车置换更新、家电、电动自行车、厨卫“焕新”等 5 大板块消费品以旧换新，审核订单共 12400 单，完成销售金额 6063 万元，落实消费者补贴资金 1174 万元；旧房装修、厨卫等局部改造材料和物品销售金额 937 万元，兑现消费者补贴资金 185 万元。

4.推动落实购房补贴政策措施。根据国家省市关于稳经济、促消费、惠民生有关政策要求，进一步提振居民消费信心，促进房地产市场平稳可持续发展，带动房地产市场的交易活跃度，有效落实购房补贴，促进房市回暖。购房补贴开展以来，全县共办理购房补贴 2721 户，其中：住宅 2254 户，商业 467 户，应发放补贴资金 7776 万元。

（二）扎实推动社会经济高质量发展

1.大力支持科技创新建设。支持制造业中小企业技术改造，对技术改造示范项目的设备、软件实际投资给予一定比例后补助，最高不超过 1000 万元（“头雁”企业不超过 2000 万元），对“机器换人”示范项目，按照整机购置实际投资给予一定比例后补助，最高不超过 500 万元；支持首台（套）重大技术装备研发和应用，按照实际投保费率不超过 3%及年度保费实际支出的 80%给予补贴，省内研发制造单位按照不超过销售发票金额的 5%给予奖励，最高不超过 500 万元；支持冷链物流、快递物流、电商物流等物流业重点产业转型发展，按照不超过项目总投资额的 30%给予补助；支持“专精特新”中小企业培育，积极推荐符合条件的国家级专精特新“小巨人”企业，争取中央资金支持。2024 年，全县申报中小微企业项目、满负荷项目共 8 个，惠及企业 71 家，帮助企业申请资金 748 万元。

2.推进区域协调发展。充分发挥财政资金和政策引导作用，切实加大有效投资，支持补短板扩内需。强化“项目为王”导向，争取增发国债资金 3167 万元、中央预算内资金 5602 万元、专项债券 58300 万元，投向雨水管网建设，节制闸除险加固，老旧小区改造，城市基础设施建设、产业园区基础设施、生态环保等公益性项目，更大力度支持城市提质升级。

3.支持打好污染防治攻坚战。为深入打好“蓝天、碧水、净土保卫战”，争取上级资金 2128 万元，用于大气污染及环保能力提升，持续支持大气、水、土壤等重点领域污染防治，全力推动氮氧化物和挥发性有机物（VOCS）协同减排，以更大的力度、更实的举措努力实现环境空气质量持续改善。

4.全面推进乡村振兴。管好财政衔接推进乡村振兴补助资金，实施项目 169 个，投入财政资金 18418 万元，其中县级配套 10100 万元；做好高标准农田灾后重建项目监督管理，同时提升改造高标准农田 4 万亩，拨付资金 5535 万元；拨付耕地地力保护补贴资金 8834 万元；积极争取美丽乡村省级重点县、重点村项目，总投资 16450 万元；积极开展农业保险工作，全县承保小麦 65 万亩，保费 2472 万元。

（三）积极支持办好民生实事

坚持尽力而为、量力而行，加强保障和改善民生，全县民生支出 339465 万元，占一般公共预算支出的 75.6%。

1.支持实施稳岗就业。认真贯彻落实再就业政策，积极争取省市补助资金弥补县本级财力的不足，促进下岗失业人员再就业。全年发放就业补助资金 1654 万元，实现城镇新增就业 8229 人，失业人员再就业 1736 人，其中：公益性岗位补贴 619 万元、职业培训补贴 591 万元。支持全县发放创业担保贷款 5454 万元，扶持自主创业 208 人、带动和吸纳就业 624 人。

2.促进各阶段教育高质量发展。落实教育投入法定增长机制，确保教育支出“两个只增不减”，全县一般公共预算教育支出 90908 万元，较去年增长 100 万元。落实学前、义务教育、高中、中职各学段的学生享受国家资助政策，拨付资金 1462 万元，分配、拨付各学校生均经费 10248 万元，拨付乡村教师三项津贴 1766 万元，拨付农村义务教育阶段特岗教师省级补助资金 1774 万元，全力支持推动全县教育事业创新发展。

3.支持卫生健康事业发展。全县卫生健康支出 30730 万元，增进群众健康福祉。将基本公共卫生服务经费、城乡居民医保人均财政补助标准分别提高到 85 元、168 元，全年拨付基本公共卫生服务资金 5551 万元；加强行政村村卫生室公有化建设，目前已完成主体建设 98 所，在建 4 所，拨付资金 765 万元。落实村卫生室基本运行经费 233 万元。

4.支持提高社会保障水平。服务好优抚对象和退役军人，足额拨付抚恤和生活补助金 4414 万元；统筹资金 6927 万元，支持落实低保、五保供养、临时救助、残疾人两项补贴等政策；做好各类保险金的征收和养老金清欠，征收社保基金收入 27087 万元，机关事业单位养老保险基金共征收 21931 万元；拨付行政事业单位离退休人员养老金 38718 万元；发放城乡居民社会养老保险基金 23037 万元。

（四）有效防范化解重点领域风险

扎实推进地方政府债务管理。坚持化存量遏增量，开

展政府债务风险预警，充分发挥宏观调控功能，以较低成本和可控风险支持了积极财政政策有效实施，守住了地方债务风险底线。全县政府法定债务余额 848806 万元，预计债务率 154.51%，债务风险等级为黄色。政府债务管理运行良好，债务风险总体可控。**防范化解县管国有企业债务风险。**推进落实一揽子化债方案，守牢平台公司债务“不爆雷”底线，严格落实“631”债务偿还机制，保持负债率低于全省平均水平，全县国有企业资产总额 1630400 万元，负债 777500 万元，所有者权益 852900 万元，资产负债率 47.67%。**保障财政平稳运行。**坚持“紧日子保基本、调结构保战略”，加强财政资源统筹，坚持党政机关习惯过紧日子，继续严控一般性支出，从紧安排“三公”经费，完善财政运行监测机制，及时预警“三保”风险，守牢安全发展底线。

（五）深化财政管理监督和财税体制改革

进一步加强财会监督。严肃财经纪律，高标准开展会计信息质量检查，深入推进整治群众身边不正之风和腐败问题。**规范政府采购行为。**提高政府采购资金的使用效益，采购预算资金规模 51400 万元，节约资金 2400 万元，节约率 4.6%。**强化财政投资评审。**报审金额 151923 万元，审减金额 14850 万元，综合审减率为 9.8%。**加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”预算管理。**发放项目 58 个，发放 91.76 万人次，发放金额 31387 万元，发放成功率 100%，社保卡占比 99.98%。**严格执行公务卡结算制度。**公务卡报销 3473 笔，报销金额

2399 万元，刷卡率和刷卡金额大幅度提升。**强化预决算公开检查。**对全县 131 个单位 2023 年预算公开内容完整性和细化程度开展监督检查，确保预决算公开真实、准确、全面。**持续推进国资国企改革。**以管资本为主推进县管国有企业的集中统一监管，支持融资平台改革转型，编制年度国有资产工作报告，在重点领域推进战略重组和专业化整合，完成县管国有企业架构改革。**深化财政体制改革。**健全预算制度，优化税制结构，实现资源配置效率最优化和效益最大化。**全面实施预算绩效管理。**管理上更加突出绩效导向，着力打造“事前、事中、事后”有机衔接的预算绩效管理链条，坚持“花钱必问效”的理念，对社会关注度高、重点民生等领域 9 个部门整体和 19 个重大政策和项目开展重点绩效评价，涉及财政资金 76700 万元。

2024 年，在全县各界人士的共同努力和大力支持下，财政部门各项工作任务得以较好完成，但在当前财政运行和预算管理中仍存在一些困难和挑战。受大环境影响，财政收入形势异常困难；房地产市场持续低迷，政府性基金收入连续大幅下降；财政刚性支出只增不减，“三保”支出压力大；政府债券还本付息逐年增加等。对此，我们将高度重视，采取有力措施认真加以解决。

三、2025 年全县财政预算（草案）

2025 年是“十四五”规划收官之年，也是实现“十五五”开

局之年。科学研判财政收支形势，合理编制财政预算，对于推动精准实施更加积极的财政政策，促进全县经济平稳运行具有十分重要的意义。

2025 年全县财政工作和预算安排的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，以各级经济工作会议和财政工作会议精神为指引，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，锚定“两个确保”，更好统筹发展和安全，实施更加积极的财政政策，坚持“紧日子保基本、调结构保战略”，全面落实“1234”工作思路和“1533”发展战略，加强财政资源统筹，深化预算管理制度改革，大力优化支出结构，兜牢“三保”底线，强化财会监督，加强地方债务管理，有效防范化解风险，为我县经济社会持续健康发展提供有力支撑。做好 2025 年预算编制工作，重点把握以下原则：一是严格执行修改后的《中华人民共和国预算法》等有关法律法规要求，提高预算编制的规范性和科学性，严格执行预算管理一体化业务规范，夯实预算基础管理；二是结合国家相关政策，实事求是预测 2025 年各项收入，科学合理安排支出，妥善处理保运转与促发展的关系；三是统筹发展和安全，加强保基本、防风险、守底线，全力防范化解重点领域风险；四是管理上更加注重绩效导向，全面实施预算绩效管理，推进预算和绩

效管理深度融合，加强绩效监控和评价结果运用。

按照上述指导思想和原则，综合分析今年全县经济形势，2025年我县财政收支预算安排意见如下：

（一）一般公共预算收入预计和支出安排

2025年全县一般公共预算收入安排193066万元，增长5%。其中税收收入135146万元，增长11.2%，非税收入57920万元，下降7.1%。税收比重70%。全县一般公共预算支出551313万元，下降8.4%。

县本级一般公共预算收入95033万元，下降2.7%，主要收入项目安排情况是：

增值税9470万元，增长57.5%；

企业所得税1463万元，增长60.1%；

个人所得税984万元，增长5.2%；

城市维护建设税4424万元，增长7.4%；

房产税522万元，增长5.9%；

耕地占用税3778万元，增长10.9%；

契税12533万元，下降20.4%；

其他税收3939万元，增长5.8%；

非税收入57920万元，下降7.1%。

县本级一般公共预算收入95033万元，两税返还收入6673万元，所得税基数返还补助收入815万元，成品油改革返还收入1240万元，一般转移支付补助198290万元，调资补助11760万元，预列上级专项补助收入15922万元，体制结算收入962万元，其他补助4737万元，上年结转及结余

1746 万元，上解上级支出 24672 万元，调入资金 128000 万元，收入总计为 440506 万元。

按照收支平衡的原则，县预算编制继续实行部门综合预算，支出安排 440506 万元。

支出经济分类情况是：

工资福利和对个人及家庭补助支出 213773 万元，占总支出的 48.5%；

商品和服务支出 144290 万元，占总支出的 32.8%；

专项支出 82443 万元，占总支出的 18.7%。

主要支出项目安排情况是：

1. 一般公共服务支出 21321 万元，增长 15.7%；
2. 公共安全支出 15059 万元，增长 1.8%；
3. 教育支出 72191 万元，增长 2.2%；
4. 科学技术支出 653 万元，下降 0.6%；
5. 文化旅游体育与传媒支出 1994 万元，增长 29.0%；
6. 社会保障和就业支出 57018 万元，下降 2.1%；
7. 卫生健康支出 36294 万元，下降 5.6%；
8. 城乡社区支出 63232 万元，下降 1.9%；
9. 农林水支出 33664 万元，增长 26.9%；
10. 节能环保支出 5212 万元，下降 2.1%；
11. 预备费 13000 万元，与上年持平。

（二）政府性基金预算收入预计和支出安排

县本级基金收入 150150 万元，上年结转 94704 万元，上级补助收入 926 万元，收入总计 245780 万元，按照收支

平衡原则，基金支出安排 245780 万元。

四、2025 年财政工作重点

2025 年，县财政部门将准确把握各级经济工作会议的总体要求、政策取向和重点任务，实施更加积极的财政政策，持续用力、更加给力，打好政策“组合拳”。强化财政资源和预算统筹，深化财税体制改革，加强财政科学管理，防范化解重点领域风险，严肃财经纪律，提高资金使用效益和政策效能，促进经济持续回升向好。

（一）坚决落实全面从严治党政治责任。坚持和加强党的全面领导，深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，始终把做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，筑牢意识形态工作的政治方向，加强党风廉政建设，着力打造忠诚、干净、担当的财政干部队伍，牢牢把握财政工作的政治性、大局观，坚定不移把党的领导贯彻到财政工作全过程，推动财政工作不断开创新局面、迈上新台阶。

（二）坚持量稳质优增加财政收入。厚植财力根基，助企纾困，推动一揽子财政政策发力增效，提高财政收入“含金量”；坚持“项目为王”，围绕汽车零部件、生物医药产业和传统产业发​​展体系，进一步加大招商引资和项目建设力度，培育涵养优质税源；加强土地出让收入管理，持续推进综合治税，进一步规范非税收入；实行工程建设项目联审联批，确

保新增城市基础设施配套费应缴尽缴；紧盯财政政策的着力点和落脚点，最大限度争取上级支持。

（三）实施更加积极的财政政策。强化政府债券资金使用管理，继续用好增发国债资金，用足隐性债务置换政策，为稳增长、调结构提供更多支撑；紧盯“两新”加力扩容政策导向，加大消费品以旧换新支持力度；大力优化支出结构、强化精准投放，加大支出强度、加快支出进度，更加注重惠民生、促消费、增后劲；持续用力防范化解重点领域风险，全力守牢债务风险底线、安全生产底线、“三保”底线，促进财政平稳运行、可持续发展。

（四）持续增进民生福祉。坚持尽力而为、量力而行，在发展中保障和改善民生，提升社会保障能力；突出就业优先导向，统筹运用贷款贴息、就业补贴等扶持政策，支持稳岗扩岗和创业就业；健全公共文化服务财政保障机制，支持教育强国建设，不断满足全县人民对教育、文化等方面的美好向往；全面落实各类资助参保和医疗救助政策，促进卫生健康事业发展；加大重点民生实事资金投入，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，有序推进乡村全面振兴，促进城乡融合发展。

（五）支持现代化产业体系建设。紧扣高质量发展首要任务，抓产业、建集群，助推主导产业、传统产业协同并进、互促共升；着力提升科技创新能力，加快推动产业转型升级，深入实施“专精特新”中小企业奖补政策；加强对企业的纾困支持，坚决防止乱收费、乱罚款、乱摊派等问题；落实好结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制

造业发展，提高针对性、有效性；把握政策取向，为企业争取先进制造业资金和中小微企业发展资金。

（六）大力推进财政科学管理。坚持稳中求进、以进促稳，强化财政资源和预算统筹；深化财税体制改革，健全预算制度，优化税制结构，实现资源配置效率最优化和效益最大化；继续推进零基预算，在管理上更加突出绩效导向，强化预算执行约束，坚持过更紧的“紧日子”；全面强化制度执行，推动国有资产管理提质增效，加快推进低效国有资产盘活处置；加大财会监督力度，严肃财经纪律，不断提升财政管理水平。

各位代表！做好 2025 年财政工作任重而道远。财政部门将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委坚强领导和县人大、县政协监督指导下，锚定“融入航空港、建设新尉氏”这一总目标，坚定信心，锐意进取，真抓实干，以永不懈怠的精神状态推进财政工作再上新台阶，为奋力开创尉氏高质量发展新局面作出新的更大的贡献。