

# 开封市人民政府文件

汴政〔2022〕7号

---

## 开封市人民政府 关于印发《市十五届人大五次会议确定议案 分解办理意见》的通知

各县、区人民政府，市直各有关部门，各有关单位：

《关于市十五届人大五次会议确定议案的分解办理意见》已经市政府同意，现印发给你们，并就有关事项通知如下：

### 一、高度重视，加强领导

各承办单位要高度重视，将议案办理工作列入重要议事日程，建立和健全办理工作责任制，加强对议案办理工作的领导，“一把手”亲自抓、负总责，切实做到领导责任、工作机构和工作人员三落实；要对照单位职责，能解决的要尽快提出办理意

见，予以解决。

## **二、明确责任，狠抓落实**

根据办理工作分工，议案由市工业和信息化局负责主办，并于 9 月 19 日前向市人大代表进行答复，力争满意率达到 100%；各承办单位要认真研究，找准本单位职能与议案的结合点，进一步明确责任，采取措施，精心组织，狠抓落实，确保议案办理工作取得实效；对遇到的困难和问题，要认真研究，提出解决意见，需要向上级反映的，要及时向主管市长报告。

## **三、密切配合，通力协作**

主办单位要主动作为，负起责任，加强与牵头单位的联系、对接，协调处理好议案办理工作中的问题；各牵头单位要认真负责，积极主动，及时与配合单位协商、沟通，将办理工作情况报送议案领导小组办公室；各配合单位要密切配合，通力协作，主动完成议案任务中的本职工作，及时将本单位办理工作情况函告牵头单位。

附件：关于市十五届人大五次会议确定议案的分解办理意见

2022 年 3 月 14 日

附 件

## 关于市十五届人大五次会议确定议案的 分解办理意见

一、陶毓敏等 12 名代表提出的《关于以“项目为王”理念为引领，全面推进“制造立市”战略实施的议案》和肖卫国等 14 名代表提出的《关于大力推进开封市制造业高质量发展的议案》的主要内容

代表们认为，制造业是国民经济的主体，是立国之本、强国之基。党的十九届五中全会明确提出，坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国，把制造业的重要地位提升到了前所未有的高度。省委高度重视制造业发展，省委十届十二次全会暨经济工作会议将“换道领跑”列入“十大战略”，明确要“在未来产业上前瞻布局，在新兴产业上抢滩占先，在传统产业上高位嫁接”。

为落实中央有关精神和省委决策部署，市十二次党代会紧紧围绕当好全省新时代高质量发展开路先锋的定位，明确了“16136”总体工作思路，将“制造立市”摆在六项战略的首位。市政府顺应开封高质量发展的需求，在原有制造业 8 大产业的基础上，确定了重点打造 6 个传统产业、2 个新兴产业、2

个未来产业的“622”产业体系和制造业发展方向。“制造立市”战略的提出，按下了我市制造业高质量发展的快进键，开封市经济社会高质量发展前景可待。

代表们指出：开封制造业门类相对齐全，产业链较为完善，拥有全国41个工业大类中的32个，207个工业中类中的128个，形成了汽车及零部件、装备制造、精细化工等8大主导产业，全面推进“制造立市”战略实施具有一定的基础条件。但我市制造业仍处于工业化中期，产业结构不科学，传统制造业占比偏高，且规模偏小，发展水平不高，创新能力不强，转型升级缓慢。全市制造业高质量发展仍面临氛围不浓、顶层设计和政策引领不到位、产业高端发展不足、龙头企业不大、自主研发能力薄弱、内生动力缺乏、核心竞争力不强等突出问题。当前如何调整结构、扩大总量、增强实力依然是我市制造业发展面临的主要课题，亟需通过加强顶层设计，强化规划引领，统筹谋篇布局，实施战略化推进，加快制造业向高端化、数字化、绿色化转型的步伐，为开封高质量发展提供有力的产业支撑。

为此，代表们建议：

1. 加强领导，凝聚共识，营造浓厚氛围。要加强对制造业高质量发展的组织领导，确保“制造立市”战略实施始终高位推进。要优化体制机制，强化市县（区）两级联动，夯实县（区）

责任，形成层层抓落实的工作格局。要做到凝心聚力，切实把发展经济的着力点放在实体经济上，坚定以制造业高质量发展为主攻方向，加强宣传引导，形成强烈的“项目为王”共识，营造浓厚的“制造立市”战略实施氛围。要以功成不必在我，功成必定有我的信念，一张蓝图绘到底，持之以恒，久久为功，扎实稳妥推进“制造立市”战略实施，加快建设现代特色制造业基地。

2. 规划先行，优化结构，精准招商引资。要深入开展调查研究，摸清我市制造业整体现状，进行战略分析，找准比较优势，剖析结构短板，准确定位我市制造业发展方向，建立科学化的产业结构和生态化的产业链条。要抓住郑开同城化发展契机，深化制造业合作层次，立足比较优势和功能定位，高效开展项目对接。要突出招商引资重点，着力引进制造业主导产业项目及延伸配套企业，持续推动产业结构优化。要制定中长期规划，使制造业发展目标化、项目化，加强规划衔接，严格规划实施；出台针对性强的行动方案，迅速破解制约我市制造业高质量发展的堵点难点问题。

3. 固本强基，催生增量，实现迭代升级。要稳住传统制造业基本盘，分类施策，实施智能化改造和数字化转型，使传统产业高位嫁接，优势再造，焕发新活力。要支持龙头企业做大做强，实现龙头企业带动产业集聚性发展。要大力扶持“专精

特新”企业，激励企业采用创新技术提供新增量，通过“独门绝技”催生新动能，实现高端化、数字化、绿色化发展。要把“项目为王”落到实处，鼓励上大项目、高新技术项目，以增量投入带动存量优化，建成以传统产业为基础、新兴产业为支柱、未来产业为先导的先进制造业体系，持续推动制造业迭代升级，着力打造一批叫得响、立得住的“开封制造”品牌。

4. 夯实基础，优化环境，增强区域竞争力。要强力推进人才强市战略，培育创新型企业群体和高新技术专家群体，大力弘扬企业家精神，涵养制造业人才队伍，夯实人才基础。要以建设现代化产业园区为目标，以服务和保障企业现代化经营为主导，推进开发区、产业集聚区配套设施提档升级，提高基础设施承载能力和供给水平，统筹空间布局和功能定位，实施差异化、错位化发展。要持续优化营商环境，通过优良的政务服务和公平的法治保障，改善市场发展软环境，持续提高区域竞争力。

## 二、议案办理工作机构

为进一步做好《关于以“项目为王”理念为引领，全面推进“制造立市”战略实施的议案》和《关于大力推进开封市制造业高质量发展的议案》办理工作，市政府决定成立议案办理工作领导小组，成员名单如下：

**组 长：**王国庆 市政府副市长

**副组长：**王祥轩 市政府办公室一级调研员  
苏德超 市工业和信息化局局长

**成 员：**陈培鸿 市委组织部副部长  
薛志勇 市发展改革委主任  
孙 欣 市科技局局长  
孙国才 市财政局局长  
薛兆武 市人力资源社会保障局局长  
李一凡 市资源规划局局长  
刘 斌 市生态环境局副局长  
霍国防 市住房城乡建设局局长  
刘 磊 市农业农村局局长  
成忠民 市商务局局长  
郑连成 市应急局局长  
刘福启 市金融局局长  
张 磊 市政务服务大数据局局长  
丁向东 兰考县人民政府县长  
朱家波 杞县人民政府常务副县长  
憨振强 通许县人民政府县长  
陈志刚 尉氏人民政府县县长  
杨 峰 城乡一体化示范区管委会主任  
张红军 祥符区人民政府区长

戴继田 鼓楼区人民政府区长

李 涛 龙亭区人民政府区长

王 荧 顺河回族区人民政府区长

陶毓敏 禹王台区人民政府区长

领导小组下设办公室，办公室设在市工业和信息化局，苏德超同志兼任办公室主任。

### 三、工作任务及责任单位

1. 加强组织领导，凝聚发展共识。加强对制造业高质量发展的组织领导，确保“制造立市”战略实施始终高位推进。要优化体制机制，强化市县（区）两级联动，夯实县（区）责任，形成层层抓落实的工作格局。

**牵头单位：**市制造立市暨“万人助万企”工作专班办公室

**责任单位：**市工业和信息化局，各县、区人民政府

2. 明晰产业体系，确定产业定位。围绕“622”产业体系，统筹传统产业、新兴产业、未来产业发展思路和定位，合理提出“十四五”期间产业发展目标。

**牵头单位：**市制造立市暨“万人助万企”工作专班办公室

**责任单位：**市工业和信息化局、市发展改革委

3. 精准招商引资，突出项目为王。突出招商引资重点，着力引进制造业主导产业项目及延伸配套企业，持续推动产业结构优化。抓住郑开同城化发展契机，深化制造业合作层次，立

足比较优势和功能定位，高效开展项目对接。要把“项目为王”落到实处，鼓励上大项目、高新技术项目，以增量投入带动存量优化，建成以传统产业为基础、新兴产业为支柱、未来产业为先导的先进制造业体系。

**牵头单位：**市商务局、市发展改革委

**责任单位：**各县、区人民政府

4. 持续推进技改，实现迭代升级。稳住传统制造业基本盘，分类施策，实施智能化改造和数字化转型，使传统产业高位嫁接，优势再造，焕发新活力。支持龙头企业做大做强，实现龙头企业带动产业集聚性发展。大力扶持“专精特新”企业，激励企业采用创新技术提供新增量，通过“独门绝技”催生新动能，实现高端化、数字化、绿色化发展。

**牵头单位：**市工业和信息化局

**责任单位：**各县、区人民政府

5. 坚持制造立市，夯实发展基础。加大主导产业和龙头企业培育以及大数字化转型力度，推进制造业高质量发展。

一是加快 37 个总投资 241 亿元精细化工项目建设，建成双塔 5 万吨环保涂料、华瑞 3 万吨光气材料等项目，开工建设晋开 45 万吨碳基材料、东大 5 万吨环氧氯丙烷等项目，完成年度投资 105 亿元以上。

二是加快 52 个总投资 269 亿元装备制造产业项目建设，建

成增浩智能 2 万套机器人救援装备、杭萧钢构 30 万吨钢结构、青天智能仪表科技园等项目，开工建设迪尔空分智能工厂、迈之威机械设备等项目，完成年度投资 115 亿元以上。

三是加快 13 个总投资 309 亿元新材料产业项目建设，建成 300 兆瓦全钒液流电池等项目，开工建设金风 100 万风机、瑞丰 10 万吨锂电池负极材料、唐山海泰 2 吉瓦异质结电池及 2 吉瓦光伏阻件等项目，完成年度投资 50 亿元以上。

四是加快 15 个总投资 99 亿元生物医药产业项目建设，建成君利 1.5 亿只医用口罩、传诺堂 50 万套医疗设备生产等项目，开工建设惠康兽药智能化改造、浦瑞盛世 4500 吨医药中间体等项目，完成年度投资 40 亿元以上。

**牵头单位：**市发展改革委、市工业和信息化局

**责任单位：**各县、区人民政府

五是加快 50 个总投资 154 亿元食品产业项目建设，建成益海嘉里 28 万吨花生油、正大 3000 万只肉鸡、大红门 30 万头生猪等项目，开工建设桃李面包、雨润等项目，完成年度投资 70 亿元以上。

**牵头单位：**市发展改革委、市农业农村局、市工业和信息化局

**责任单位：**各县、区人民政府

六是是加快 18 个总投资 242 亿元汽车及零部件产业项目建

设，建成奇瑞 30 万辆整车生产+5G 智能车间+研发中心等项目，开工建设城乡一体化示范区汽车零部件产业集群及配套等项目，完成年度投资 75 亿元以上。

**牵头单位：**市发展改革委、市工业和信息化局

**责任单位：**城乡一体化示范区

七是加快 19 个总投资 39 亿元纺织服装产业项目建设，建成祥符宁德制衣、中裕棉业、尉氏锦程纺织等项目，开工建设鑫晟纺织 4 万锭高支棉、2 万吨针织布、瑞茂棉纺 9000 吨棉纱等项目，完成年度投资 25 亿元以上。

**牵头单位：**市发展改革委、市工业和信息化局

**责任单位：**尉氏县人民政府

八是加快 58 个总投资 234 亿元现代家居产业项目建设，建成索菲亚家居二期、瑞泰门业门窗研发生产等项目，开工建设恒林家居产业园、通许家居智能制造产业园等项目，完成年度投资 105 亿元以上。

**牵头单位：**市发展改革委、市工业和信息化局

**责任单位：**通许县人民政府

九是加快越博动力“一园一院一基金”项目建设，打造“制氢运氢储氢加氢—氢燃料电池—氢燃料电池汽车—推广示范运营”全链条氢能产业集群；依托开封炭素、时代新能源科技等布局储能产业，打造炭材料产业集群。

**牵头单位：**市发展改革委、市工业和信息化局

**责任单位：**顺河回族区人民政府、禹王台区人民政府

十是设立全市制造业高质量发展专项资金，建设工业投融资平台，打造省级服务型制造示范企业 1—2 家，培育年产值 10 亿元以上企业 25 家、50 亿元以上企业 5 家、100 亿元以上企业 3 家，其中，城乡一体化示范区 10 亿元以上企业 5 家、100 亿元以上企业 1 家；顺河回族区 10 亿元以上企业 2 家、100 亿元以上企业 1 家；尉氏县 10 亿元以上企业 6 家、100 亿元以上企业 1 家；祥符区 10 亿元以上企业 2 家、50 亿元以上企业 1 家；禹王台区 10 亿元以上企业 5 家、50 亿元以上企业 1 家；兰考县 10 亿元以上企业 2 家、20 亿元以上企业 1 家；杞县、通许县分别培育 10 亿元以上企业 2 家、1 家。

**牵头单位：**市财政局、市工业和信息化局

**责任单位：**各县、区人民政府

十一是加快制造业企业智能化改造，新建省级智能车间（工厂）6 个；支持开封炭素等重点企业构建“5G+工业互联网”平台，推动亚普汽车、立邦涂料、中联重科“5G+智慧工厂（车间）”示范增效，打造“5G+智能制造”示范应用场景 5—10 个、新增企业上云 1000 家。

**牵头单位：**市工业和信息化局

**责任单位：**各县、区人民政府

6. 强化服务保障，优化营商环境。加大企业发展、项目建设所需的各种资源要素保障力度，落实放管服改革，减少审批环节、简化审批程序、压缩审批周期；深入开展政策对接、银企对接、产销对接、产学研对接、人才用工对接、两化两业融合对接，让企业有更多的获得感。

**牵头单位：**市营商环境服务中心

**责任单位：**市发展改革委、市科技局、市工业和信息化局、市人力资源社会保障局、市资源规划局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市应急局、市金融局、市政务服务大数据局。

#### **四、工作要求**

1. 议案办理工作由领导小组办公室（市工业和信息化局）主办，并负责综合协调办理中的各项工作。

2. 各牵头承办单位务于 8 月底、9 月底、12 月底前将阶段性办理结果以单位正式文件（一式 5 份）和电子文档，报送领导小组办公室（市工业和信息化局）。

---

主办：市政府督查局

督办：市政府督查局

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

---

开封市人民政府办公室

2022年3月16日印发

---

